

青川县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

(2021年3月31日青川县第十八届人民代表大会第六次会议批准)

目 录

第一篇 开启高质量生态发展新篇章.....	1
第一章 规划背景.....	2
第一节 “十三五”时期发展成效.....	2
第二节 “十四五”时期面临形势.....	7
第二章 总体要求.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	9
第三章 发展目标.....	10
第一节 “十四五”时期发展主要目标.....	10
第二节 二〇三五年远景目标.....	13
第二篇 拓宽新发展格局有效路径.....	13
第四章 促进消费提档升级.....	14
第一节 发展消费新需求.....	14
第二节 培育消费新业态.....	14
第三节 构建消费新机制.....	15
第五章 激发投资新活力.....	15
第一节 开拓重点投资新领域.....	15
第二节 拓展社会投资新渠道.....	16
第三节 构建政府投资新机制.....	17
第六章 畅通区域供需大循环.....	17
第一节 积极融入成渝地区双城经济圈建设.....	17
第二节 建设全国知名生态产品供给地.....	18
第三节 深化多层次区域合作发展.....	19
第三篇 打造特色现代生态产业体系.....	19
第七章 提档升级全域生态康养旅游产业.....	20
第一节 加快全国生态康养旅游目的地建设.....	20
第二节 提质全域康养旅游产业体系.....	21
第三节 发展全域旅游新基建新服务.....	23
第四节 强化青川全域旅游品牌营销.....	24
第八章 加快发展现代特色生态农业体系.....	25
第一节 保障重要农产品有效供给.....	25
第二节 加快构建现代特色农业“6+3”体系.....	25
第三节 强化农业发展支撑.....	29
第四节 加强农业发展载体.....	30
第九章 助推形成生态工业体系.....	32
第一节 加快建设“3+1”生态工业体系.....	32
第二节 提高工业园区发展效能.....	34
第三节 推动工业生态绿色发展.....	35

第十章 发展壮大现代服务业体系.....	36
第一节 构建“4+6”现代服务业体系.....	36
第二节 优化现代服务业空间格局.....	40
第三节 做强现代服务业发展支撑.....	41
第十一章 高位发展数字经济.....	43
第一节 完善数字化基础设施建设.....	43
第二节 支持产业数字化转型.....	43
第三节 拓宽数字化治理应用场景.....	44
第四篇 推进乡村振兴和新型城乡发展格局.....	46
第十二章 优化县域国土空间布局.....	46
第一节 优化国土空间规划.....	46
第二节 加强主体功能区建设.....	48
第十三章 推动新型城镇化建设.....	49
第一节 做大做优青川县城.....	49
第二节 建强建好县域副中心.....	50
第三节 推进重点乡镇建设.....	50
第十四章 深入实施乡村振兴战略.....	51
第一节 做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	51
第二节 争创乡村振兴示范县.....	53
第三节 推进城乡一体化发展.....	53
第四节 推动农村一二三产业融合发展.....	54
第五节 实施美丽宜居乡村建设行动.....	54
第五篇 建设现代化基础设施体系.....	55
第十五章 优化升级传统基础设施体系.....	56
第一节 建设川陕甘结合部重要交通节点.....	56
第二节 完善水利能源基础设施建设.....	58
第十六章 推进新型基础设施建设.....	59
第一节 促进传统基础设施数字化升级.....	59
第二节 推动智能化信息基础设施建设.....	60
第六篇 蓄力创新驱动发展新势能.....	60
第十七章 搭建青川特色创新平台.....	61
第一节 推进协同创新平台建设.....	61
第二节 建设高水平科技园区.....	61
第十八章 提升市场主体创新能力.....	62
第一节 强化县域创新主体培育.....	62
第二节 强化企业创新公共服务.....	63
第十九章 营造高效率创新生态.....	63
第一节 优化产业创新生态.....	63
第二节 优化人才创新环境.....	64
第七篇 筑造内陆改革开放新高地.....	65
第二十章 深入推进政府职能转变.....	65

第一节	深化落实财税制度改革	65
第二节	优化政务服务营商环境	67
第二十一章	推进资源要素市场化配置	68
第一节	深化国有资本改革	68
第二节	推进金融机制创新	70
第三节	激发市场主体活力	72
第二十二章	加强区域开放与改革合作	73
第一节	持续深化区域合作改革	73
第二节	创新开放合作体制机制	74
第八篇	争创国家生态文明建设示范县	75
第二十三章	强化生态环境综合保护	75
第一节	健全生态保护体系	75
第二节	加大生态修护和保护力度	75
第三节	持续推进污染防治治理	76
第四节	聚焦碳达峰、碳中和	77
第二十四章	推进大熊猫国家公园建设	78
第一节	加强大熊猫保护及栖息地修复	78
第二节	加强支撑体系建设	78
第三节	合理利用大熊猫国家公园资源	79
第二十五章	促进生产生活与生态融合	80
第一节	发展绿色低碳循环经济	80
第二节	推动形成绿色生活方式	81
第二十六章	完善生态文明制度体系建设	81
第一节	推动建设国家生态文明示范县	81
第二节	推动建立多元化生态补偿和考核机制	82
第三节	强化生态资源价值转化机制	83
第九篇	全面增进民生福祉	83
第二十七章	全面推进文化繁荣发展	84
第一节	培育和践行社会主义核心价值观	84
第二节	促进文化事业发展	84
第三节	促进文化产业发展	85
第四节	完善文化设施和广电服务	85
第二十八章	提升全民教育质量和水平	86
第一节	全面协调发展基础教育	86
第二节	持续优化职业教育	86
第三节	深化教育改革	87
第二十九章	推进健康青川建设	88
第一节	提升公共卫生服务能力	88
第二节	深化医药卫生体制改革	89
第三节	积极发展体育事业	89
第四节	积极发展体育产业	89

第三十章 健全多层次社会保障体系.....	90
第一节 健全社会保险制度.....	90
第二节 完善社会救助和慈善制度.....	91
第三节 健全住房保障体系.....	91
第四节 强化退役军人服务保障.....	92
第三十一章 保障重点群体基本利益.....	93
第一节 促进妇女全面发展.....	93
第二节 加强未成年人关爱.....	93
第三节 完善老年健康服务体系.....	93
第四节 完善残疾人社会保障服务.....	94
第三十二章 促进更充分更高质量就业.....	95
第一节 积极扩大就业.....	95
第二节 构建和谐劳动关系.....	96
第十篇 创新社会治理和服务机制.....	96
第三十三章 加速推进基层社会治理现代化建设.....	97
第一节 推进社会治理体系现代化建设.....	97
第二节 加强和改进城乡基层治理能力.....	97
第三节 加强流动人口管理.....	98
第四节 推进更高水平的平安青川建设.....	98
第三十四章 加强公共安全和灾害防控救援体系.....	99
第一节 加强国家安全能力建设.....	99
第二节 强化经济安全保障.....	100
第三节 建立健全公共安全和灾害防控救援体系.....	100
第四节 全力打造综合式应急管理体系.....	101
第十一篇 实施保障.....	102
第三十五章 切实履行政府职责.....	103
第一节 全面加强党的领导.....	103
第二节 转变政府职能.....	103
第三节 形成政策合力.....	104
第三十六章 完善规划实施机制.....	104
第一节 健全规划体系.....	104
第二节 完善目标考核.....	104
第三节 推进规划实施载体建设.....	105
第四节 规划实施监督评估.....	105

青川县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021-2025年），是青川县实现高质量发展的重要机遇期，是青川县经济社会进步发展的关键突破期。“十四五”规划是在全面建成小康社会基础上乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划。青川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共青川县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，立足青川实际，全面总结“十三五”发展成就，深入分析发展形势，明确“十四五”奋斗目标和重点任务，是经济社会发展的行动纲领，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民共同的美好愿景。

第一篇 开启高质量生态发展新篇章

“十四五”时期，必须认真贯彻党中央和省委、市委和县委决策部署，全面践行新发展理念，准确把握新时代改革发展的新要求，深刻分析国内外发展环境新变化，准确把握青川经济社会发展的阶段性特征，明确发展思路，落实目标任务，统筹推进经济社会全面协调发展，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第一章 规划背景

第一节 “十三五”时期发展成效

“十三五”时期是青川决战脱贫攻坚、决胜全面小康取得历史性成就的五年，是全面践行新发展理念、推动治蜀兴川广元实践青川行动再上新台阶具有里程碑意义的五年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，县委团结带领青川各族人民坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，积极应对外部环境复杂变化、新冠肺炎疫情严重冲击等风险挑战，聚焦聚力“三大主战场”，打赢打好“三大攻坚战”，奋力推进“三大目标”和中国生态康养旅游名县建设，开创了后发赶超、绿色崛起的新局面。

“十三五”规划确定的主要目标任务胜利完成。经济实力跨越提升，地区生产总值年均增速高于全国、全省平均水平，2020年实现52.07亿元，城乡居民收入稳步增长，经济高质量发展取得新成效。脱贫攻坚取得决定性胜利，整县实现脱贫“摘帽”，71个贫困村全部退出，3.03万贫困人口稳定脱贫，连续两年获全省脱贫攻坚先进县、东西部扶贫协作“好”等次。习近平总书记关心的“白叶一号”茶苗落户青川，试采试制小茶包在全国“两会”期间走进人民大会堂。交通基础设施显著改善，宝成、兰渝、西成三条铁路，兰海、京昆、广平三条高速纵贯县域东西南北，国省干线提档升级，“四好农村路”连点成片，全县公路通车总里程逾4000公里，内畅外联互通的综合交通网络基本形成。三次产业

提质增效，生态特征鲜明的“6+3”特色农业、“3+1”工业和“4+6”现代服务业体系加快成势，“文旅”“农旅”“商旅”深度融合发展，成功创建国家全域旅游示范区、国家生态原产地产品保护示范区、国家有机产品认证示范区等系列“国字号”招牌，县域经济、文旅经济、实体经济迸发新活力。生态保护成效显著，蓝天、碧水、净土三大保卫战成效明显，空气质量优良率持续保持在95%以上，森林覆盖率达74.01%，主要河流水质全部达到Ⅱ类标准，成功创建国家卫生县城，嘉陵江上游重要生态屏障持续巩固。改革开放不断深化，供给侧结构性改革和“放管服”改革深入推进，全国基层政务公开标准化规范化试点经验在全国推广，大熊猫国家公园试点、农村集体产权制度改革试点、乡镇行政区划调整和村级建制调整改革顺利完成。持续深化东西部扶贫协作，主动融入成渝地区双城经济圈，对外开放水平不断提高，营商环境持续优化。社会事业全面进步，就业状况有效改善，义务教育实现均衡发展，健康青川加快建设，新冠肺炎疫情等重大风险防控取得重大成果。依法治县全面夯实，民主法治建设迈出重要步伐，成功创建四川省民族团结进步示范县。城乡基层治理能力稳步提升，平安青川深入推进，社会治安形势持续向好，社会大局保持安全稳定，人民群众安全感、满意度位居全省前列。全面从严治党纵深推进，干部队伍和党风廉政建设全面加强，党风政风持续向好。五年攻坚克难、砥砺前行，具有青川特色的绿色发展之路越走越宽，为全面开启建设社会主义现代化青川征程积蓄了发展动能，奠定了坚实基础，青川发展站在了新的历史起点上。

专栏1 “十三五”时期发展成效详情一览

（一）综合实力稳步提升。地区生产总值由2015年的31.1亿元增长到2020年的52.07亿元，年均增长为6.7%。全社会固定资产投资年均增长12.9%，社会消费品零售总额实现22.71亿元。地方一般公共预算收入实现3.15亿元，年均增长15.9%。城镇居民恩格尔系数降至35.1%，农村居民恩格尔系数降至36.4%，达到小康线标准。全体居民人均可支配收入达到34118元，城镇居民与农村居民人均可支配收入分别年均增长8.5%和10.1%。一般公共预算民生支出占比保持在65%以上。

（二）脱贫攻坚大获全胜。青川脱贫攻坚和东西部扶贫协作工作多次代表四川接受国家考核，取得全省“好”等次。全域整体消除绝对贫困，全县减贫9809户30338人，71个贫困村全部退出，实现整县脱贫摘帽。贫困群众住房、教育、医疗保障全面落实，实施危旧房改造5391户，搬迁群众1856户5605人。实现18937名义务教育阶段学生“零辍学”，贫困人口基本医疗保险全覆盖。东西部扶贫协作深入推进，习近平总书记亲自关心的“白叶一号”茶苗落户青川，已建基地5217亩长势良好。吴兴—青川东西部协作产业园基本建成，初见成效。2020年初，国家投入重点贫困农场扶持项目的青川县园艺场经省市县核查认定脱贫成功。

（三）产业发展迈出坚实步伐。产业结构不断优化。三次产业结构（同口径）由2015年的23.5:31.8:44.7调整为2020年的24.3:26:49.7，产业质量进一步改善。文旅产业跨越式发展。青川成功创建为全国首批国家全域旅游示范区，建成AAAA级旅游景区4个，AAA级旅游景区4个，国家级风景名胜区、河湖公园和地质公园各1个。2020年共接待国内外游客980.8万人次，增长12.6%，实现旅游综合收入110.6亿元，增长12.5%。农业现代化稳步发展。特色农业不断壮大，建成市级现代农业园区4个，发展茶叶基地26.33万亩、食用菌基地2.5万亩、草本药材2.95万亩，建成乔庄、木鱼2个农产品加工产业园。培育“国家地标”产品7支、国家生态原产地保护产品3支。认证有机农产品基地1.06万亩、全国绿色食品原料（茶叶）基地10.8万亩，获评全国有机产品认证示范区、国家农产品质量安全县、国家生态原产地产品保护示范区。农业产业结构优化调整，到2020年末，全年茶叶产量达到8千吨，综合产值18亿元；食用菌产值13.46亿元，草本药材实现产值4.37亿元，核桃产量3.7万吨，油橄榄产量4千吨，出栏生猪16.2万头，水产品产量5485吨。新型工业化进步明显。工业园区规划面积达到25平方公里，建成面积累计达6.1平方公里，竹园经济开发区成功升级为省级经济开发区，形成“一区三园”工业发展格局，入驻园区企业达到60户。以玻璃制品、电池级四氧化三锰、山珍、食品饮料、机械铸造为代表的产业链初步形成，工业总产值由2015年的31.79亿元增加至2020年的51.23亿元。服务业发展势头迅猛。生态电商快速发展，建成国家电子商务进农村综合示范县和国家供销社电子商务试点县项目，2020年电子商务交易额实现14.6亿元，网络销售额实现6.8亿元。庄子坪“车世界”、云祥大酒店、皓添物流等一批项目建成投运。外贸进出口累计完成1800多万元。积极发展金融行业，全县有农行、工行等金融机构7个，2020年末各项存款余额规模104.79亿元，各项贷款余额规模66.57亿元。

（四）生态建设卓有成效。污染防治攻坚战取得显著成效，空气质量长期稳居川东北片区第一位，县城空气优良质量天数达到99.7%，入选“全国百佳深呼吸小城”。全县集中式饮用水源和水环境功能区水质达标率100%，全县主要河流均达到Ⅱ类以上水质，白龙湖长期保持Ⅰ类水质。嘉陵江上游重要生态屏障建设取得重大进展。累计退耕还林23.43万亩、城周绿化管护50万平方米、森林覆盖率提高到74.01%。主要流域断面水质均达到或优于考核标准，白龙湖常年水质达Ⅰ类标准。农村面源污染治理取得显著成效，农业生产清洁化、产

业模式生态化发展逐步完善。全县土壤环境质量稳定可控，重点乡镇污水处理设施实现全覆盖，超额完成总量减排目标任务。

（五）改革开放纵深推进。青川机构改革和乡镇行政区划调整改革任务全面完成，全县建制村数量由 198 个调整到 138 个、减幅达 30.3%，村（居）民小组由 1394 个优化至 936 个、减幅达 33%。农村集体产权制度改革试点顺利完成，国有企业改革深入实施，全国基层政务公开标准化规范化建设经验在全国推广。供给侧结构性改革深入推进，“放管服”改革取得显著成效，一体化政务服务平台全面延伸至乡镇，依申请政务服务事项网上办达到 100%，真正实现办事“最多跑一次”。大熊猫国家公园试点工作取得积极进展、青竹江河湖公园建设试点建设成效明显。拓展对外发展空间，青川优质产品搭乘“中欧班列”销往“一带一路”沿线国家和地区。持续对接长三角、珠三角经济区和环渤海经济圈等发达地区，东西部扶贫协作成效显著，开放合作交流水平持续提升。

（六）社会事业全面发展。城乡融合发展初见成效。乡村振兴战略扎实推进，创建省级乡村振兴示范村 4 个，建成“美丽四川·宜居乡村”达标村 124 个，青溪镇被纳入四川省乡村振兴规划试点。新增“百镇建设行动”省级试点镇 1 个，成功申报国家级传统村落 4 个，省级最美古村落 2 个。教育事业稳步发展。学前教育基本普及，2020 年学前三年入园率达 95%，公办园在园幼儿占比达 75%；义务教育均衡发展，适龄人口入学率、巩固率达 100%；高中教育优质发展，本专科上线率保持在 98% 左右；职业教育创新发展，探索 PPP 合作办学模式实现“学生毕业即就业”。医疗健康服务更加完善。基本公共卫生服务实现城乡居民全覆盖，医疗参保率达 98.01%，两孩政策落地实施。持续巩固全国基层中医药工作先进单位的创建成果，中医诊疗量占全县总诊疗量的 30% 以上。分级诊疗制度较好落实，全县门诊、住院次均费用总增长率均控制在 5% 以内。基本保障落实有力。覆盖城乡全体居民的社会保障体系基本建成，法定人群社保参保率达 100%，城镇登记失业率控制在 4% 以内。深入实施“十大救助制度”，五年来共救助困难群众 10.2 万人次，发放救助资金 5230 万元。基本保障标准和水平大幅度提高，五年来累计发放低保 1.9 亿元，特困供养金 3666.22 万元。退役军人服务管理不断完善，创建成四川省第十一届双拥模范县。

（七）治理能力不断提高。法治青川建设深入推进，社会公平正义更加彰显，法治保障更加健全。突发事件和处置能力不断提高，公共安全事件逐步减少，扫黑除恶专项斗争成效明显，创新五治融合“1234”工作法，平安青川建设稳步推进，平安建设群众满意度连续 4 年位居全省前列。2016 年、2017 年青川连续两年获评“全省平安建设先进县”称号，2018 年全省平安建设满意度综合测评为全省第一，2019 年获评“全省维稳工作先进县”称号，2020 年入选“中国最具有安全感百佳县市”榜单。安全生产形势良好，重特大事故实现零目标。气象、地震、水旱、地质灾害、森林防火等监测网络进一步完善，非洲猪瘟防控得力。严格落实新冠肺炎疫情防控各项措施，未发生一起疫情病例。

（八）基础设施建设改善。现代综合交通运输体系和川甘陕结合部重要交通节点加快构建，全县境内以高铁、高速、干线公路为主，以普通铁路、农村公路、内河航运为辅的交通骨架网初步形成。兰渝铁路、西成高铁建成通车，广元建市以来最大单体交通项目广平高速即将建成，S31 青川至剑阁高速成功纳入省高网规划，通用机场进入全省首批规划，马鹿至东河口红色线旅游公路、G543 线木鱼至沙州公路改建工程、青溪入城干道、万众大桥等国省干线建成通车，农村公路实现全覆盖，乡镇和建制村 100% 通硬化路和客运车，“四好农村路示范县”加快创建，交通扶贫工作受到省委省政府表彰。水利工程建设持续推进，曲河水库、河湖水系连通工程加快建设，东阳水库即将开工，中小河流域治理成效显著。能源保障供给稳中向好，城镇建设成效明显，广电通讯设施不断完善。

专栏2 “十三五”规划主要目标完成情况

指 标		2015年 实 际	2020年 目 标	规划年均增 长(%)或 累计提高 (百分点)	2020年 完成情 况	“十三五”年 均增长(%) 或累计提高 (百分点)	备 注
地区生产总值(GDP、亿元)		31.1	50	9	52.07	6.7	
城镇 化率	常住人口城镇化率(%)	31.1	38	[6.9]	37.65*	[7.9]	
	户籍人口城镇化率(%)	26.4	30	[3.6]	22.4*	[-3.4]	
服务业增加值比重(%)		35	40	[5]	49.7	14.7	
地方公共财政收入(亿元)		1.5	2.2	8	3.15	15.9	
社会消费品零售总额(亿元)		15.9	30	13.5	22.7	7.4	
科技进步贡献率(%)		11.6	29	[17.4]	29	[17.4]	
居民人均可支配收入(元)		—	21400	—	34118	—	
城镇新增就业人数(人)		2031	∑9000	—	∑11741	—	
农村贫困人口脱贫(人)		26629	∑27512	—	∑30338	—	
基本养老保险参保人数(人)		27159	32000	3.3	35400	5.4	
单位GDP能源消耗降低(%)		完成下达 目标任务	完成下达 目标任务	—	达到全 市平均 水平	—	
单位GDP二氧化碳排放降低 (%)		完成下达 目标任务	完成下达 目标任务	—	达到全 市平均 水平	—	
森林增长	森林覆盖率(%)	71.9	75	[3.1]	74.01	[2.11]	
	森林蓄积量(万立 方米)	1700	1800	1.1	2020	3.5	
主要污染 物排放总 量减少 (%)	化学需氧量	完成下达 目标任务	完成下达 目标任务	—	完成下 达 目标任 务	—	
	氨氮			—		—	
	二氧化硫			—		—	
	氮氧化物			—		—	

注：1、GDP绝对值为当年价，增长速度按可比价计算。

2、[]内为5年累计提高百分点。

3、∑表累计值。

4、带*的为2019年数据。

第二节 “十四五”时期面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局，国际国内环境日趋复杂，不稳定不确定性明显增加，世界进入动荡期、变革期，但和平与发展仍是时代主题，青川仍处于重要发展战略机遇期。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。四川省加快推进成渝地区双城经济圈建设成势见效，发展的战略支撑更加凸显、战略引擎更加有力。广元市川陕甘结合部区域中心城市和四川北向东出桥头堡建设取得阶段性成效，区位优势更加彰显、发展动能更加强劲。

今后五年，是青川补短强弱、夯基固本、后发赶超换挡提速的五年，是抢抓机遇、厚植优势、绿色崛起加快成势的五年，发展具有多方面优势和条件。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、川陕革命老区振兴发展等国家重大战略深入实施，将为青川集聚发展新动能；国家促进经济社会发展全面绿色转型，将为青川创造发展新优势；成渝地区双城经济圈建设、川东北经济区转型振兴，将为青川提供发展新机遇；区位交通条件的持续改善，八年脱贫攻坚取得的历史性成就，将为青川奠定发展新基础。

同时，青川发展不平衡不充分的基本县情仍然没有根本改变，

经济总量偏小、产业链条不长、市场主体不强、开放程度不深，脱贫攻坚与乡村振兴衔接任务艰巨，基础设施、科技创新、公共服务、生态环保、民生保障等领域还有不少短板弱项，社会治理任务繁重、人口老龄化程度加深、自然灾害易发多发。全县上下必须胸怀“两个大局”，深刻认识国际国内环境变化带来的新机遇新挑战，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，把握发展规律，保持战略定力，努力在危机中育先机，于变局中开新局。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记“两封来信”“一次视察”的重要指示精神，扎实落实省委、市委决策部署，紧扣“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众对美好生活的需要为根本目的，坚持“以人为本、生态立县、绿色崛起、富民强县”总体思路，聚焦产业转

型升级、城乡协调发展、投资提质增量，抢抓新时代推进西部大开发和成渝地区双城经济圈建设机遇，深度参与川东北经济区建设协同发展，积极融入新发展格局，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，加快建设嘉陵江上游大蜀道腹地高颜值高质量发展的生态硅谷，为全面建设社会主义现代化青川开好局、起好步。

第二节 基本原则

推动“十四五”时期青川经济社会发展，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，重点把握好以下要求。

——坚持科技赋能，创新发展。坚持以科技创新破解发展难题、培育转型发展动能，不断完善科技创新体制机制，强化创新主体地位，练内功、借外力、搭平台、促转化，形成各类市场创新主体融通发展新格局。

——坚持城乡融合，协调发展。坚持农业农村优先发展总方针，强化城乡“一盘棋”思维，推动新型城镇化和乡村振兴，促进城乡协调发展。加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，逐步推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动，构建城乡融合发展新局面。

——坚持保护优先，绿色发展。坚定践行“两山”理念，厚植生态优势，筑牢生态屏障。探索生态经济新模式，推进生态优势

转化为经济优势，实现人与自然和谐共生，全面迈入绿色发展新征程。

——坚持内外循环，开放发展。坚持扩大内需这个战略基点，充分发挥区位独特纵横回旋的空间优势、绿色优质自然禀赋的生态优势、短板弱项倒逼形成的投资优势，主动融入双循环新格局，深入推进大开放大合作战略，充分提高开放合作水平，不断激发发展动力和活力。

——坚持以人为本，共享发展。树牢以人民为中心的发展思想，以实现人的全面发展为目标，不断满足人民群众对美好生活的需要，切实保障人民群众的经济、文化和政治权益，让发展成果惠及全体人民，促使人民群众拥有更多获得感、幸福感、安全感。

第三章 发展目标

第一节 “十四五”时期发展主要目标

锚定二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化，综合考虑青川发展趋势和现实发展条件，今后五年，在实现高颜值建好生态旅游目的地、高质量建优生态经济先行区、高水平建成生态文明示范县的目标基础上，努力实现以下目标。

——经济实力更加强劲。地区生产总值年均增长8%左右，高于全国、全省平均水平，与全市平均水平基本保持一致，到2025

年地区生产总值超过 70 亿元，人均地区生产总值与全国、全省相对差距进一步缩小，经济发展质量和效益明显提升。特色产业现代化水平明显提高，县域经济在全省分类排位中稳步提升。

——发展活力更加充沛。重点领域和关键环节改革取得重大进展，市场主体创新发展能力持续增强，营商环境不断优化，区域合作拓展深化，科技创新对经济增长贡献不断提高。城乡区域发展协调性显著增强，发展空间格局更加合理。

——社会文明更加进步。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，社会文明风尚更加浓厚。公共文化服务体系更加健全，蜀道文化、木牍文化、熊猫文化、感恩文化影响力日益彰显，人民精神文化生活持续丰富。

——民生保障更加完善。实现更加充分和更高质量就业，居民收入增速快于经济增速，城乡居民收入差距明显缩小。基本公共服务均等化水平明显提高，社会保障体系更加健全，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

——生态环境更加优美。大气、水、土壤质量继续保持优良水平，森林覆盖率稳定在 74% 以上，清洁能源开发利用效率明显提高，主要污染物排放总量持续有效控制，城乡环境更加宜居，嘉陵江上游生态屏障更加牢固，绿色低碳生产生活方式基本形成。

——社会治理更加高效。社会主义民主法制更加健全，社会

公平正义进一步彰显，更高水平的平安青川建设取得新成绩。城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，社会治理新格局基本形成。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

专栏3 “十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指 标	2020年	2025年 目标	年均增速 或累计数	属 性
经济发展	1、地区生产总值增长（亿元、%）	52.07	>70	8左右	预期性
	2、全员劳动生产率增长（%）	/	/	>7	预期性
	3、常住人口城镇化率（%）	37.65*	45	1.2	预期性
	4、社会消费品零售总额（亿元、%）	22.7	36.5	10	预期性
	5、地方一般公共预算收入（亿元、%）	3.2	4.5	7	预期性
	6、制造业增加值占GDP比重（%）	/	与全市平均水平一致	/	预期性
	7、旅游综合收入增长（%）	12.5	/	高于全市平均水平	预期性
	8、物流业增加值占GDP比重（%）	/	7	/	预期性
创新驱动	9、研发经费投入增长（%）	/	/	10	预期性
	10、研发经费投入强度（%）	0.9	1.4	0.1	
	11、每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.5	1	[0.5]	预期性
	12、数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	/	与全市平均水平一致	/	预期性
民生福祉	13、居民人均可支配收入增长（%）	6.5	/	>7	预期性
	14、城镇调查失业率（%）	3.2	<6	/	预期性
	15、劳动年龄人口平均受教育年限（年）	/	10.5	/	约束性
	16、每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.37	2.5	[0.13]	预期性
	17、基本养老保险参保率（%）	97	98	0.6	预期性
	18、每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	/	2.5	/	预期性
	19、人均预期寿命（岁）	78.66	80.58	[1.92]	预期性
绿色生态	20、单位GDP能源消耗降低（%）	/	完成市目标	/	约束性
	21、单位GDP二氧化碳排放降低（%）	/	完成市目标	/	约束性
	22、城市空气质量优良天数比率（%）	98	>98	/	约束性

	23、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	100	/	约束性
	24、森林覆盖率(%)	74.01	>74	/	约束性
安全	25、粮食综合生产能力(万吨)	12.7	13	[0.3]	约束性
保障	26、能源综合生产能力(万吨标准煤)	/	>230	/	约束性
注：1、地区生产总值总量按 1.5%价格指数测算。2、[]内数据为累计数。3、带*的为 2019 年数据。					

第二节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，青川经济实力、科技实力、综合实力明显跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；法治青川和平安青川建设达到更高水平，基本实现治理体系和治理能力现代化；科教文卫等社会事业蓬勃发展，社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；生态环境更加优美，中国生态康养旅游名县闻名全国；开放合作新态势基本形成，合作水平和竞争优势明显增强；公共服务均等化更加优质，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展；国土空间开发保护格局进一步优化，全面建成嘉陵江上游大蜀道腹地高颜值高质量发展的生态硅谷。

第二篇 拓宽新发展格局有效路径

立足扩大内需这个国家战略基点，全面对接区域发展重大战

略，明确青川生态产品供给地战略定位，积极参与国内大循环和国内国际双循环，培育完善市场体系，提高对外开放水平，探索融入新发展格局的有效路径。

第四章 促进消费提档升级

第一节 发展消费新需求

顺应消费理念、消费方式、消费习惯的转变趋势，增强消费对经济发展的基础性作用，有效提升传统消费、培育新型消费、发展服务消费、推广健康消费、适当增加公共消费，合理引导居民消费升级，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展。加快建设生态旅游目的地，着力发展文化旅游、康养度假、特色美食等服务消费，开拓成渝地区、关中地区、东部沿海等重点市场，大力吸引外地流动人口休闲体验消费，不断扩大目标消费人群。提升乡村消费，激发农民消费活力，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。

第二节 培育消费新业态

推进高品质商业步行街和城市商圈建设，促进线上线下消费深度融合，打造多层次消费平台，大力培育假日经济、夜间经济、“她经济”等消费新业态新模式。推动传统消费业态数字化，推广传统零售、餐饮、商贸、社区服务的交易、支付、物流、营

销等数字化应用，促进传统消费线上化、品牌化、集约化、直供化。大力发展县域特色消费新业态，培育打造一批商旅文体示范项目，深度挖掘青川历史、文化、景观等线下特色资源，打造集文创、旅游、餐饮、购物于一体的线上青川消费品牌，倡导拓展“无接触”交易服务，探索打造消费新场景。提升文博游、节会游、民俗游、工业游、农风游、研学游等文化体验和沉浸式体验，引导和培育网络消费、体验消费、智能消费等新模式。

第三节 构建消费新机制

继续推进消费扶贫机制，推动青川农副产品流通体系提质扩容，加快城乡消费融合发展，建立全县特色农产品产销对接联动工作机制，进一步提升乡村商业网点连锁化率。建立健全扶贫产品营销体系，加强与重点对口协作地区的产销对接。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，提高居民消费能力。创新消费协同治理机制，推动跨部门联合监管，深入实施放心消费行动，全方位优化消费环境。

第五章 激发投资新活力

第一节 开拓重点投资新领域

发挥投资对优化供给结构的关键作用，准确把握青川经济社

会发展需求与基础设施新特征，统筹现实基础与长远谋划、传统延续与新型需求、补“短板”与增“长板”关系，加大新型基础设施、新型城镇化、交通水利、工业园区等重大工程招引投资力度，聚焦基础设施、特色产业、农业农村、生态环保、公共卫生、文化服务、物资储备等领域短板，大力推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。抢抓数字化发展、生态化发展、新型城镇化发展和乡村振兴发展的新机遇，引导各类投资流向青川，“十四五”期间，力争累计完成投资 380 亿元以上。

第二节 拓展社会投资新渠道

激发社会投资活力，更好地发挥社会投资对丰富融资渠道及推进经济体系现代化的重要作用。严格落实市场准入负面清单制度，放宽社会资本市场准入领域，确保各类投资主体能平等进入社会服务领域，推动社会投资在市政、公路、机场、能源、水利、生态环保等领域有所作为。培育新兴民间投资领域，积极引导民间投资主体加大对乡村振兴、文化旅游、教育医疗、健康生态、现代物流等新兴领域投入力度。合理简化投资项目审批程序，持续深入推进“放管服”改革，努力构建权利平等、机会平等、规则平等的市场环境。鼓励社会主体创新投资方式，支持民间资本通过参股、联合、联营、并购等方式参与公共服务、生态环保、基础设施等领域的投资。

第三节 构建政府投资新机制

健全政府投资决策机制，突出在“两新一重”等重点领域投资规划的引导作用，建设常态化、制度化、公开化的项目推介、跟踪调度和后续服务长效机制。完善政府投资管理机制，强化政府投资监督机制，建立政府投资社会监督评价机制，健全政府投资重大项目的公众参与、专家评审、风险评估机制。完善项目策划和投资储备体系，以政府投资撬动社会投资，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。创新开展招商引资，完善招商机制、招商模式和招商政策，聚焦大企业、大集团、大项目，坚持引资、引智、引技相结合，大力推行产业园区招商等多种招商模式，全面提升招商质量。“十四五”期间，全县招商引资到位资金年均增长 10%以上。

第六章 畅通区域供需大循环

第一节 积极融入成渝地区双城经济圈建设

主动融入成渝地区双城经济圈建设，争取更多项目纳入川渝合作方案，深化与成渝两市及重点区县、开发区协同对接，谋划推动重大交通过境、示范产业落地。通过对接成渝地区双城经济圈“一轴两翼、双核三带”布局、“广—绵—德—成—乐—眉—攀”经济带和大蜀道经济带加快融入成都；通过嘉陵江、“广—巴—

达一万”经济带加快融入重庆。加强产业链上下游创新合作，积极承接成渝地区机械制造业及节能环保、高端装备制造、新材料等战略性新兴产业转移；促进要素集聚互通、产业分工协作，推动特色产业基础和资源禀赋与成渝经济区互补，打造成渝地区产业协作配套重要县域基地；推动生态环境联防联控联治，协同推进嘉陵江流域绿色生态屏障建设，探索建立嘉陵江流域跨区域生态补偿机制，协同推动嘉陵江流域绿色廊道建设，盘活生态资源和文旅资源的特色优势，建设成渝地区双城经济圈生态康养度假旅游目的地和“后花园”。

第二节 建设全国知名生态产品供给地

抢抓国内扩大内需战略和全国产业链重构机遇，积极融入国内大循环，立足畅通国内国际双循环的关键节点，大力培育有机农特产品、绿色优质工业产品、宜养宜游文旅产品，支持特优食用菌科研工作，持续提升绿色生态产品供给能力。聚焦成渝地区消费群体，在成渝地区布局绿色产品营销体系，支持成渝地区龙头企业在青川布局绿色食品等符合青川定位的产业，加强绿色产品领域科技合作。坚持“立足成渝、辐射全国”战略思路，贯通生产、分配、流通、消费各环节，扩大消费群体和消费范围，塑造高辨识、高口碑的青川生态品牌，以绿色高端供给进军国内国际市场，让青川优质生态产品成为高品质生活的“标配”、高质量生活的“时尚”、成渝地区经济增长极的“金字招牌”，力争将青川建

设成为全国生态产品供给地。

第三节 深化多层次区域合作发展

积极提升跨区域合作水平，加强西部经济腹地与东部沿海地区交流互动，持续对接长三角、珠三角经济区和环渤海经济圈等发达地区，深化东西部协作，着力在旅游地产和特色工业协同发展、优势农产品产销对接、教育医疗资源共建共享等方面寻求突破。强化与毗邻区域联动发展，主动融入关中—天水经济区，开展文化旅游、特色农产品、大蜀道保护等方面合作，积极融入广巴汉陇协同发展，深化与陇南、汉中等周边地区在交通运输、商贸物流、康养旅游等方面协同联动，打造川陕甘结合部协同发展枢纽县。不断拓展对外贸易，凸显区域特色品牌亮点，培育贸易新业态新模式，积极融入国家、省、市经贸平台，支持企业发展跨境电商，促进绿色农特产品、生态工业产品出口创汇。

第三篇 打造特色现代生态产业体系

坚持以打造特色现代产业体系为目标，提档升级全域休闲旅游产业，加快发展现代特色农业体系，助推形成生态工业体系，发展壮大现代服务业体系，高起点发展数字经济，推动产业绿色化、智能化、融合化发展，促进生态优势转化为绿色产业竞争优

势，提高经济质量效益和核心竞争力，努力打造县域经济发展新高地，力争建设成为广元市乃至四川省县域经济绿色发展典范。

第七章 提档升级全域生态康养旅游产业

第一节 加快全国生态康养旅游目的地建设

持续深化国家全域旅游示范区创建成果，推动文化和旅游深度融合发展，加快天府旅游名县创建和中国生态康养旅游名县建设步伐，高质量发展生态康养旅游产业，全面推进全国生态康养旅游目的地建设。

加快创建天府旅游名县。紧抓青川成功进入天府旅游名县候选县的机遇，以国家全域旅游示范区为统揽，围绕省级评定标准，对标逐项开展落实相关工作，全面推进天府旅游名县命名县创建工作。

加快建设中国生态康养旅游名县。发挥青川温度、高度、湿度、优产度、绿化度、洁净度等“六度康养”资源优势，加快发展避暑康养、森林康养、运动康养、有机食疗、温泉康养等服务，壮大青川生态康养旅游产业；发挥青川冰雪、水体、山地资源优势，推进体育运动与康养旅游融合，差异化发展垂钓运动、冰雪运动、山地运动、城市休闲运动等运动康养产业，推进国家级体育产业示范县建设，成为青川县生态康养旅游发展新动能。启动唐家河创建国家级旅游度假区。凸显区域文化旅游特色，打造唐家河大熊猫生态文化旅游区。

第二节 提质全域康养旅游产业体系

优化全域旅游空间布局。坚持以产业融合引领全域旅游发展，依托全域资源比较优势和交通区位条件，贯彻“因地制宜、注重差异、协同发展”理念，优化“一心一极两廊四区”全域旅游空间布局。

专栏 4 青川县全域旅游空间布局

一心。依托青川县城乔庄镇，打造全域旅游服务中心，组织和带动青川县全域旅游产业有序发展，充分发挥全县商旅服务中心、游客服务中心、旅游产业组织中心职能。

一极。依托唐家河、阴平古道、官帽山、青龙湖为支撑，打造大唐家河旅游发展极。启动创建唐家河国家级旅游度假区，推进官帽山国际冰雪旅游度假区、青龙湖康养旅游度假区等项目建设，铸造唐家河世界顶级品牌，推动高品质康养度假和国际研学旅游产业集聚，打造世界自然文化遗产核心展示区，建设世界知名的国际研学与康养旅游度假区。

两廊。主打青竹江百里山水画廊、姚唐线乡村旅游走廊两条文旅精品走廊。打造青竹江百里山水画廊，依托南部金（子山）唐（家河）线，连通竹园、七佛、凉水、关庄、乐安、青溪等乡镇，主打青竹江自然山水景观特色，发挥沿线地震遗址、河鲜美食等资源优势，形成一条山水景观廊道、科普教育廊道、河鲜美食廊道；打造姚唐线乡村旅游走廊，依托北部姚（渡）唐（家河）线，连通姚渡、沙州、木鱼、乔庄、蒿溪、三锅、青溪等乡镇，主打青川油橄榄、绿茶、食用菌、有机鱼等名优农产品特色主题，发挥沿线民俗文化、民族文化、历史文化和田园美景等资源优势，形成一条田园景观廊道、文化体验廊道、山珍美食廊道。

四区。科学规划中部、西部、南部、东部四大片区。建设中部康养休闲旅游区，依托县城为核心，立足原乔庄、孔溪、大坝等板块为支撑，重点发展城乡休闲、避暑度假、生态康养，建设成渝地区北翼康养休闲旅游区；建设西部生态康养旅游区，依托自然山水和文化资源，围绕唐家河国家级旅游度假区为龙头，构建避暑康养、冰雪运动、科普亲子等高端度假产业集聚区；建设南部地质科普旅游区，依托青川地震遗迹国家地质公园为主体，加快开发马鞍山、黄蛟山、莽鱼洞、金子山等景区景点及乡村旅游产业，建设成为中国西部地质科普旅游区；建设东部湖泊度假旅游区，围绕白龙湖，争取启动创建白龙湖国家AAAAA级旅游景区，打造具有国际水准的滨水运动康养旅游区。

打造全域康养旅游村镇体系。深入贯彻“城乡统筹”“景城一体”发展理念，推动康养旅游与新型城镇化、乡村振兴融合，优化城乡环境和产品供给，支持具备条件的乡镇（城镇）、乡村（社区）大力发展文化旅游和康养度假经济，加快构建“1+9+N”的三级康养旅游村镇体系。

专栏5 青川县全域康养旅游村镇体系

1个森林康养度假慢城：重点围绕县城及周边4个A级景区，推进乔庄（包括原黄坪、瓦砾、孔溪、大坝）一体化发展，推动城旅一体，建设高品质的城旅康养空间，加快打造森林康养度假慢城。

9个康养旅游产业镇：青溪重点培育山水田园康养产业、沙州培育橄榄湖鲜野钓休闲运动康养产业、茶坝培育山乡美食养生产业、关庄培育地质遗产研学产业、蒿溪培育回族风情旅游产业、木鱼培育农创旅游产业、竹园培育商贸旅游产业、姚渡培育森林康养产业、七佛培育贡茶旅游产业，构建“一镇一格”的康养旅游城镇体系。

N个康养旅游村落：利用观音店乡两河村、观音店乡河坝村、大院回族乡竹坝村、茶坝乡双河村等国家级传统村落和白家乡松盖村、蒿溪回族乡青光村、姚渡镇汉道河村、姚渡镇柳田村、茶坝乡炉场村等省级传统村落，示范发展一批以乡村遗产为特色的传统文化康养村落；依托唐家河、青溪古城、白龙湖、莽鱼洞、黄蛟山、县城等重点景区，重点培育青溪金桥村、青溪阴平村、青溪落衣沟村、沙州幸福村、沙州青坪村、蒿溪地坪村、乐安向阳村、乔庄张家村、乔庄茶树村、乔庄大沟村、七佛七佛村、建峰马村、竹园河口村、乔庄枣树村、三锅苏阳村、木鱼文武社区等康养旅游村落，形成一批依托重点景区型的特色主题康养旅游村落。

壮大赋能“生态硅谷”的“文旅+”产业。推进“文旅+生态农业”，大力发展农业康养度假产业；推进“文旅+生态林业”，大力发展森林自然疗养产业；推进“文旅+生态教育”，大力发展自然研学教育产业；推进“文旅+生态运动”，大力发展户外体育运动产业；推进“文旅+医疗”，大力发展高端医疗康养产业；推进“文旅+演艺”，大力发展文化旅游演艺产业；推进“文旅+工业”，大力发展文旅装备制造与农创商品加工业；推进“文旅+智慧科技”，大力发展文旅科技新消费。

构建全域旅游产业重大发展平台。依托以度假区、重点景区等为载体，打造一批康养旅游新业态和重大项目，构建青川县全域旅游产业集聚的高品质发展平台。

专栏6 青川县全域旅游重点产业平台

建设4大国家级公园，构建文旅融合示范平台：建设大熊猫国家公园、阴平古道文化遗产公园、长征国家文化公园、东河口地震地质研学公园4大国家级公园，推进生态、文化、旅游三位一体融合发展，以研学教育、文化体验为主导，构建文旅融合示范平台。

重点开发 6 大康养度假区，构建康养旅游产业集聚平台：重点建设唐家河国家级旅游度假区、官帽山国际冰雪旅游度假区、青龙湖漂浮康养度假区、黄蛟山生态康养度假区、马鞍山山地运动旅游度假区、白龙湖水上运动旅游度假区 6 大康养度假区，加快建设嘉陵江上游大蜀道腹地的生态康养福地。

提质 10 大旅游景区，构建旅游精品发展示范平台：争取启动创建白龙湖国家 5A 级旅游景区；精品化提升打造唐家河 4A 级旅游景区；提升东河口地震遗址公园、青溪古城旅游景区、战国木牍文化生态园等 4A 级景区；推进大坝·凌霄花谷、竹溪谷、初心谷·田缘张家的扩容提质，争创国家 4A 级景区；招引谋划莽鱼洞景区，重点推进规划策划、服务设施建设和业态招引，争创国家 4A 级景区；支持八里竹园争创国家 3A 级景区。

培育 7 大精品民宿集聚区，构建乡村振兴示范平台：重点打造青溪森林慢谷、落衣沟、金桥村、白龙湖、向阳茶场、青溪古城、张家村 7 大精品民宿集聚区，树立青川县嘉陵江上游大蜀道腹地的精品民宿高地新形象，示范落实“乡村振兴”理念。

打造 6 大主题文化街区，构建城镇全时休闲平台：高质量高标准建设县城战国木牍文化生态园特色美食街、青溪古城特色美食街、幸福岛特色美食街、唐家河熊猫主题街区、蒿溪回族风情街区、青川文化遗产特色街区等一批特色较为明显、文化内涵丰富的文化街区，聚集养生美食、主题购物、文化演艺、非遗传承、夜间旅游、文创体验等业态，塑造青川文化形象，提升城镇休闲吸引力、夜间消费承载力。

建设一批重点运动基地，构建体育旅游产业集聚平台：加快培育冰雪运动产业，重点建设官帽山世界级滑雪场和国际冰雪运动基地，形成青川冬季旅游爆点；推动金子山尖叫谷生态探险、白龙湖湖泊垂钓、东山城市森林运动等项目建设，引育国内外高端体育赛事，形成四季旅游亮点。

第三节 发展全域旅游新基建新服务

优化全域智慧旅游集散系统。加快构建覆盖全县的三级旅游集散体系；打造青川智慧旅游集散中心。

提升全域智慧文旅管理服务。推进全县涉旅数据整合共享与智慧化应用；全面融入“智游天府”平台，强化智慧监管；建立全天候的咨询投诉服务平台。

完善全域智慧景区设施建设。加快唐家河 5G 智慧景区建设，完善 4A 级及以上旅游景区智慧旅游设施；支持 3A 级以上景区建设智能导游导览系统，实现实时监测、科学引导、智慧服务。

提升智慧公共旅游厕所建设。推广熊猫厕所品牌，加快完善

全域旅游厕所布局，加大“以商建厕、以商养厕、以商管厕”，到2025年新增熊猫生态厕所、A级旅游厕所20处以上；推进智慧公厕建设，提升游客如厕满意度。

强化智慧旅游交通服务建设。建立重点景区智能交通实时监测系统；发展“免接触式”智慧交通便捷服务；提高自驾旅游信息服务及时性；推广城市公交、旅游公交等的微信、支付宝、NFC等新型移动支付方式。

示范全域5G智慧文旅新体验。完善“一部手机游青川”信息服务平台；加强酒店、饭店、景区、旅行社、乡村旅游等旅游业态智慧化体验。

第四节 强化青川全域旅游品牌营销

实施“大熊猫IP”引领品牌整合营销。推出大熊猫文旅IP形象识别系统，建设青川县文旅形象推广系统；借助“大熊猫IP”加快融入巴蜀文化旅游走廊；探索推进“九平青”大熊猫文创产业协同发展，构建区域文旅营销新态势。

以互联网新媒体抢占国内内需大市场。做好互联网产业与文旅IP结合，创新文旅营销方式；加强“两微一抖（微博、微信、抖音）”等新媒体营销；推出青川“网红熊猫”，成为“高颜值”青川的互联网形象代言；依托青川旅游数据中心，深化智慧营销推广。

以高能级的国际活动助力青川走向海外市场。积极争取主办、承办或创办各类大型、具有国际影响力的会议、论坛、赛事

等活动，打造大熊猫国际文化旅游节、国际熊猫论坛、大蜀道文化旅游节等；持续举办唐家河红叶节、唐家河紫荆花节、青溪古城·唐家河漂流音乐节、中国·青川白龙湖搏鱼大赛、中国·青川国际马拉松赛等节会赛事，提升青川文旅品牌影响力；开通国际知名社交平台青川文旅账号，优化提升现有青川文旅网站，实现多种语言切换，提高青川文旅信息的国际传达性。

第八章 加快发展现代特色生态农业体系

第一节 保障重要农产品有效供给

全面落实“米袋子”党政同责、保障“菜篮子”供给，落实最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，稳定粮食播种面积，保障国家粮食安全。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，开展高标准农田建设、耕地质量保护和治理提升工程，全面落实永久基本农田特殊保护制度，严防耕地“非粮化”，坚决遏制耕地“非农化”，综合治理耕地撂荒问题，做到种满种尽，稳定发展优质粮油产业。到2025年，全县粮食、油料播面分别稳定在45.5万亩、18.2万亩以上，粮食、油料产量分别达到13万吨、2万吨以上，综合产值达到4.5亿元。

第二节 加快构建现代特色农业“6+3”体系

持续夯实六大优势特色产业，加快形成特色优质农业体系。

做强“名优茶叶”。按照“巩固提升名优茶、深度开发夏秋茶、全域发展有机茶”的基本思路，推进名优茶叶全产业链高质量发展，提升“中国名茶之乡”“中国茶文化之乡”发展水平，建成“全省茶叶产业强县”。到 2025 年，“白叶一号”面积稳定在 5217 亩，新发展茶叶 1.5 万亩，茶园面积达到 27.83 万亩，改造低产茶园 2.8 万亩，创建有机茶基地 1.15 万亩，机采茶园达到 12.5 万亩，茶叶产量达到 8560 吨，综合产值达到 19.26 亿元。

做大“绿色山珍”。按照“食用菌+”产业体系，突出段木黑木耳、香菇、竹荪、羊肚菌等主打产品，推进现代种业、高效栽培、产地加工、冷链物流、电子商务等绿色山珍全产业链高质量发展，提升“中国食用菌之乡”发展水平。到 2025 年，食用菌种植规模保持在 3 万亩，其中段木黑木耳 0.7 万亩（3500 万棒）、袋料香菇 0.5 万亩（4000 万袋）、竹荪 0.8 万亩、羊肚菌 0.8 万亩，其他食用菌种植 0.2 万亩。绿色食用菌种植规模达到 0.5 万亩，食用菌总产量达到 1.5 万吨，综合产值达到 25 亿元。

做优“道地药材”。按照“做大规模、做优品质、打响品牌”的基本思路，突出天麻、附子、白芨、重楼、前胡等主打产品，推进种质资源保护、高效仿野生栽培、标准体系建设、产地初级加工等道地药材全产业链高质量发展，把青川初步建成“道地药乡”。到 2025 年，全县道地药材种植面积达 3.5 万亩，产量预计 2.25 万吨，综合产值将超过 4.2 亿元。

做精“生态养殖”。围绕“扩量、提质、转型、增效”的总体要

求，按照“稳定发展生猪、突破发展牛羊、大力发展土鸡”的基本思路，加快推进生态畜禽水产大转型、大发展、大提升，力争把青川创建成为国家级高效优质蜂产业发展示范区，把青川初步建成“中华蜜蜂之乡”。到 2025 年，年出栏生猪 23 万头、肉牛 2.5 万头、肉羊 15 万只、家禽 480 万只，养蜂 10 万箱，水产品产量稳定在 4500 吨，综合产值达到 12 亿元。

做实“木本油料”。坚持市场导向，科学布局，突出区域特色的原则，积极推广优良品种和新技术，努力建立健全木本油料种植、加工、流通、消费产业体系，实行立体开发，最大限度发挥林地资源综合效益。重点抓好山桐子木本油料林产业发展，持续抓好核桃品种改良，油橄榄、核桃丰产示范和初精加工，木本油料林管护和种植面积力争达到 45 万亩，实现综合产值 11.5 亿元左右。

做好“风景银杏”。依托资源优势，持续做好银杏的管护和资源开发利用，充分利用闲置土地资源，形成银杏育苗、观赏、销售产业一体化。力争种植面积稳定在 18.8 万亩，实现综合产值 0.3 亿元左右。

大力推进三大先导性产业，加速形成青川农业现代化进程。

加快推进现代农业种业发展。发挥种业“芯片驱动”作用，围绕六大优势特色产业，运用好种质资源普查成果，重点对青川黑木耳、青川竹荪、青川中蜂等特色优势品种资源保护，积极开展人工驯化和品种选育，加快种子（苗）、种畜禽生产基地建设，

努力实现产业良种化，推进良种供应本地化。

加速推动现代特色农业装备推广。突出现代农业装备支撑，围绕六大优势特色产业基地和园区，大力推广适宜山区特点的农业生产、加工、运输的先进农机和设施装备，加快推广运用以大数据、云计算和物联网等信息技术为支撑的喷灌滴灌、绿色防控、自动饲喂等先进设施，创建一批农业机械化、数字农业示范试点乡镇。

支持形成现代特色农业烘干冷链物流。重点支持烘干冷链物流体系建设，支持各类主体加快建设新型烘干冷链基础设施，新（改）建集农产品烘干冷藏、流通加工、集散批发等功能于一体的物流中心，支持邮政等物流企业把服务网点延伸到乡村，破解物流“最后一公里”问题。

专栏 7 特色农业产业区域布局

依托资源禀赋，坚持在最适宜区域布局最适宜产业的原则，主动参与成渝地区双城经济圈，积极融入全市现代特色农业“一区两带七集群”建设，立足“三域三带”进一步优化生产区域布局，形成“主导强、品成园、业成带”的六大优势特色产业发展空间。到 2025 年，建成县级现代农业园区 10 个（每年 2 个）、市级现代农业园区 5 个（每年 1 个），争创省级现代农业园区 1 个，力争将青川现代农业产业园建设创建为国家级现代农业产业园。

“三域”：全域发展名优茶叶、木本油料、生态养殖。

名优茶叶重点区域：以七佛、关庄、乐安、蒿溪、乔庄、木鱼、三锅、沙州等宜茶乡镇为重点区域，布局名优茶叶优势产业带，重点发展广元富硒茶叶，加强茶叶基地建设，精心管护“白叶一号”、“黄茶”及其他绿茶品种，提升完善现有有机茶园，打造茶园管护示范带。

木本油料重点区域：在关庄、竹园、青溪、房石、大院、沙州、建峰、木鱼等乡镇重点发展核桃产业，在沙州、木鱼等白龙湖库区周边乡镇发展油橄榄，在大院、凉水、七佛、三锅、建峰、房石、青溪等乡镇发展山桐子。

生态养殖重点区域：重点在白龙湖、青龙湖大湖水面发展生态渔业和以大鲵、鲟鱼、多鳞白甲鱼为代表的名优冷水鱼养殖，在房石、乐安、蒿溪、茶坝、竹园等乡镇重点发展生态肉牛羊、土鸡养殖，在唐家河、毛寨、东阳沟自然保护区、白龙湖风景名胜區及周边乡镇重点发展中蜂养殖。

“三带”：在优势区域建设绿色山珍、道地药材、风景银杏及竹三大产业带。

绿色山珍产业带：重点布局在乔庄、茶坝、青溪、三锅、曲河、乐安、关庄、七佛、建峰、竹园、木鱼、骑马、观音店、沙州、姚渡等 15 个乡镇。

道地药材产业带：重点布局在乔庄、茶坝、房石、关庄、石坝、凉水、大院、沙州等 8 个乡镇。

风景银杏及竹产业带：重点布局在全县 20 个乡镇，抓好成片风景银杏林管护。在竹园、凉水、关庄等 11 个乡镇发展竹产业，沿青竹江流域及白龙湖周边建成 3 万亩的竹产业基地，建设年产 1.5 万吨的竹笋加工生产线，新建 1 万亩竹风景观赏区。

第三节 强化农业发展支撑

切实提高青川农产品质量。全域推广“三入三化、智慧监管”模式，建立健全县、乡、村三级联合监管体系，巩固省级农产品质量安全示范县创建成果，积极创建农产品质量安全监管示范乡镇、示范村。扩大有机生产标准推广基地，提高有机农产品供给，巩固有机产品认证示范区创建成果。建立完善农业生产、管理、服务的规范标准体系、质量保证体系、检验检测体系和质量监管体系，制（修）订七佛贡茶、青川竹荪、青川黑木耳等地理标志保护农产品的生产技术规程、产品质量标准。严格落实农产品质量安全属地责任、监管责任和主体责任，全面推进农产品质量安全监管信息化和全程质量追溯体系建设。

全力推广特色农业品牌。深入开展品牌建设孵化、提升、创新、整合、信息“五大工程”，持续推广青川黑木耳、七佛贡茶、青川羊肚菌、青川竹荪、青川天麻、白龙湖银鱼、青竹江娃娃鱼、唐家河蜂蜜等地域特色品牌，积极支持龙头企业打造企业自主品牌，构建“区域公用品牌+产业（产品）品牌+企业自主品牌”的特

色农业品牌体系。大力推进绿色食品、有机产品、道地药材认证，全面构建品牌农产品认定、销售、质量监管、物流配送营销体系。做好品牌营销推广工作。加强同国家、省级主流媒体战略合作，充分运用新媒体开展品牌宣传。运用好“四川扶贫”集体商标，积极组织农产品产销企业参加市场展销活动，借助西博会、农博会等平台，推动与“一带一路”沿线国家和地区合作，拓宽特色农产品外销渠道。

提高特色农业组织化程度。积极引培一批大型农产品精深加工企业，进一步规范发展农民专业合作社，清理注销“空壳社”。实施现代农户家庭农场培育行动，大力培育新型职业农民，优先把家庭农场主、农民专业合作社社长、种养大户户主纳入新型职业农民培育制度安排。鼓励各类组织和个人成立农业专业服务公司或服务合作社，大力培育覆盖种养、加工、销售、科技、金融等环节多元化的服务主体。支持龙头企业与农民专业合作社、家庭农场组建产业化联合体。建立完善利益联结机制，大力推行订单式、托管式、代养式、股份式、车间式经营，构建完善的利益联结机制，实现小农户与经营主体在产业链上分工合作、利益共享。

第四节 加强农业发展载体

持续加强农业基础设施建设。加强水利特别是农田水利建设，实施耕地质量保护和提升行动；大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，全面提高农业发展的物质技术支撑水平。

加快将粮食生产功能区和重要农产品生产保护区细化落实到具体地块，实现精准化管理。

加大现代农业园区建设力度。强化资金保障构建多元投入机制，强化园区建设要素保障。园区建设突出优势调优结构、“三园”联动，通过“建基地、搞加工、延链条、创品牌、促融合、育主体、抓科技、破难题”八大重点工程。深入推进农旅融合、农商融合发展，加快培育新业态新产业。按照“园区引领、融合发展”的基本思路，进一步优化农业产业结构、促进三产深度融合，加快建设“生产+加工+科技”为一体，突出茶叶、食用菌为主导产业的种植类现代农业产业园。遵照现代农业园区发展路径，对标四川省园区考核标准，以专业化推动特色化、以高科技推动智能化、以清洁生产推动和谐化，到2025年，全县力争建成国家级现代农业产业园1个、省级现代农业园区2个，市级现代农业园区5个，县级园区数量达到14个，覆盖全县65%乡镇，形成国家级、省级、市级、县级“四级同建”的现代农业园区建设新体系。

推动农业科技创新应用。持续推进农业信息化，培养现代农业人才，加快建立现代农业产业科技创新体系，做好全产业链研究，加强关键技术科研攻关。实施农业标准化战略，推进农业标准化生产。加快完善科学、规范、高效的农技推广体系，加强基层农技推广专业化队伍建设，加快农业科技成果转化运用。优化农机推广服务体系，大力推广适宜的农业机械化设备，提高耕种效率。

专栏 8 特色现代农业重点项目

(一) **高标准农田建设工程**。大力推进 2021-2025 年度高标准农田建设项目，推进发展青川县土壤改良地力培肥项目建设。

(二) **优质粮食工程**。建设青川县优质粮油基地，推进青川竹园 3 万吨低温智能储粮库、青川县县级农产品质量安全检测项目。

(三) **优质特色产业基地建设工程**。加快发展“白叶一号”茶产业，推进“白叶一号”茶叶产业信息化、茶产业融合发展、茶叶加工企业技改扩能等项目，新建青川县茶旅融合示范基地。提升特色农业产业园道路，建设蒿溪茶叶产业强镇。推进食用菌基地、山珍原料林、黑木耳原料林基地建设。推动食用菌生产企业技改扩能，推进食用菌精深加工厂建设，加大食用菌智能立体栽培技术，形成食用菌品种保护及应用体系。建设特色产业品种引繁基地；建设青川县土鸡养殖基地、生猪养殖基地、广元青川县肉牛羊标准化生产基地、年产 5000 头高品质肉牛标准养殖基地、冷水鱼养殖基地。加快推进青川县中蜂产业项目、保护与推广利用青川中蜂示范项目、清江河特有鱼类保护与开发利用项目、白龙湖、青龙湖生态渔业项目、林麝养殖与利用融合项目。

(四) **先导性支撑产业建设工程**。建设农产品冷链物流基地，推动青川县茶叶仓储冷链物流、综合动物防疫体系建设；推进青川县畜禽屠宰加工项目建设。

(五) **现代产业园发展工程**。建设青川县现代农业产业园、现代循环农业园区、返乡入乡创业园、山珍博览园、油橄榄特色现代林业园区、核桃园区、毛叶山桐子三产融合发展项目，打造青川县新型农业经营主体。

(六) **休闲农业发展类项目**。大力发展休闲创意观光农业，建设湖羊谷农牧旅融合综合体、星空农场农旅综合体、房石镇理河村悠悠庄园生态农业休闲观光旅游项目、森林生态康养基地。

第九章 助推形成生态工业体系

第一节 加快建设“3+1”生态工业体系

大力倡导集约、绿色、循环、低碳等先进模式和技术，充分发挥政策、要素、成本、通道优势，抢抓成渝地区、东部发达地区、西三角地区产业转型升级机遇，抓牢革命老区振兴的发展契机，统筹承接产业转移，深化产业合作，着力“建链、延链、补链、强链”，加快一二三产业、乡村振兴、县域经济等领域融合发展，精准项目包装，提高生态工业投资力度和产出强度，构建

发展特色支柱产业体系，不断壮大主导产业规模。

加快发展机械制造（铸造）产业。积极融入成渝地区双城经济圈建设，深化“成广”“渝广”产业合作、东西部协作；发展轨道交通、市政通用设施、矿山机械、畜牧设备、制冷设备等领域装备制造；引进一批汽车零部件制造项目，配套成都、重庆、绵阳整车制造产业；推动基础制造（铸造）技术升级，力争采用工业4.0以上生产基础产品，提高生产效率。力争到2025年末，机械制造（铸造）产业实现工业产值达到30亿元以上，占全县工业总产值的30%以上。

优化发展食品饮料产业。依托传统特色农产品资源优势，增加农业产品的工业附加值，积极向产业链下游延伸拓展，通过引进、实施一批重大产业项目，引导企业向高、新、精方向发展，形成以即食食品、木本油料、精制茶叶、肉制品、保健饮品等产业为重点的特色农产品精深加工产业集群。力争到“十四五”末，食品饮料产业产值达到20亿元以上，占工业总产值20%以上。

转型发展新（型）材料产业。立足青川矿产资源富集优势，依托现有产业体系，实施“绿色矿山”项目，推进工业和旅游业深度融合，协调好生态保护和经济发展的辩证关系。依托现有锰系、硅系等产业基础延长产业链条提升产品附加值。培育和引进矿产品尾矿综合处理及终端产品加工型企业，以“城市矿产”再生资源综合利用、工业固废综合处置一体化发展，促进资源循环利用，

提升工业固废无害化、资源化、产业化水平。力争到 2025 年，新型建材产业实现产值 30 亿元以上。

探索发展战略性新兴产业。构建以锰材料为核心的新能源电池产业链；延伸石英砂产业链，探索发展高端玻璃制品等高纯晶体硅材料、压裂支撑剂等硅系材料精深加工产业。加强园区固废无害化、资源化处理，实现工业固废回收提炼各类有价金属。积极发掘中药材种植优势，盘活生态医药产业园，利用青川道地中药材优势，开发杜仲、天麻、葛根等系列产品。力争到 2025 年，生物医药产业实现突破性发展，实现战略性新兴产业产值达到 20 亿元以上。

专栏 9 “十四五”期间生态工业发展目标

（一）产业培育目标。机械制造（铸造）、食品饮料、新（型）材料以及战略性新兴产业规模进一步扩大，力争规模以上工业总产值达到 100 亿元以上。

（二）工业投资目标。“十四五”期间，实施一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的重大工业项目 60 个以上（含工业园基础设施建设项目），累计总投资 100 亿元以上。

（三）园区发展目标。“十四五”期间，全力推进特色产业园区建设，打造成青川工业经济集中、集群、集约发展主战场。到 2025 年，力争全县工业园区总产值达到 100 亿元以上。

（四）企业培育目标。加快培育一批主业突出、结构合理、竞争力较强的优势骨干企业。“十四五”期间，争取形成 2 个省级小企业创业示范基地、3 个专业化创新创业服务机构，新增规模以上工业企业不低于 25 户，助力一批新办小微工业企业加快发展，促进一批“成长期”小微工业企业转型升级，催生一批引领未来经济发展的新业态和新增长点。

第二节 提高工业园区发展效能

重点发展四川青川经济开发区。聚集机械制造（铸造）、矿产品深加工、新（型）材料等主导产业，启动实施庄子产业园二期拓面项目，提高园区承载能力。积极发展新能源利用、

新材料等战略性新兴产业，配套推进锰系、硅系等矿产资源精深加工转型发展，形成结构完善、功能完备的产业发展体系。到 2025 年，力争将四川青川经济开发区建成专业铸造基地和循环经济产业示范园，支持四川青川经济开发区创建省级高新技术产业园区。

优化调整木鱼生态科技产业园。加快推进青川中小企业孵化园项目，尽快盘活园区闲置民营资产。加快推进食品饮料等产业项目建设进度，不断优化园区资源配置，完善配套设施，激发园区发展活力。

巩固提升孔溪小企业创业园。积极推进园区二期拓面，引导园区企业实施“企校”合作，加快新产品研发和转型升级步伐，在补链、延链、壮链上做好文章，深入推动“线上线下”融合发展，不断推动企业做大做强、园区提质增效。

转型升级青溪石材产业园。立足现有资源配置，加快推进园区转型升级，布局以“工业+旅游”为主导的石材综合利用产业园，通过加大园区环保设施投入、废弃矿山再利用，不断促进产业园区绿色可持续发展。

第三节 推动工业生态绿色发展

坚持工业发展践行生态绿色理念。践行保护生态环境、降低污染排放、推行清洁生产和发展循环经济的发展理念，围绕上下游产业链绿色构建原则，鼓励企业开展绿色制造工程，借助政府

招引与企业自建相结合，发展关联型企业，推动资源利用实现集约化、最大化。兼顾产业与环保协调发展。推进重点行业（重点园区）清洁生产改造，鼓励企业通过技术改造实现工业用水循环利用以及削减不必要能耗。加大对园区污水处理、固废处置等环保设施的建设力度，有效降低“三废”排放率。严格固定资产投资项目节能审查，确保产业与环境保护协同发展。

专栏 10 生态工业重点项目

（一）**园区提档升级工程**。实施四川青川经济开发区中医药产业园基础设施建设、四川青川经济开发区智能制造产业园标准化厂房建设、青川机械铸造特色产业园建设（汽车零部件、机械制造、铸造方向）、庄子产业园二期拓面等项目，推进硅材料科技产业园（石英砂下游产业链方向）、青川经开区仓储物流园区基础设施配套、青川县木鱼生态科技产业园区基础设施建设及中小微企业孵化园建设、青溪石材产业园园区环境改善及资源综合利用、四川青川经济开发区循环经济产业园及固废综合利用研发中心建设等项目。

（二）**产业发展培育行动**。推进锰系、硅系材料精深加工，精品木材加工，推进木本油料精深加工及标准化基地、年产 20 万吨矿泉饮品综合开发、食用菌汤料及配料生产线、特色山珍即食食品和预包装食品生产线等项目建设。

第十章 发展壮大现代服务业体系

第一节 构建“4+6”现代服务业体系

大力发展四大支柱型服务业。**融合发展生态旅游**。围绕加快天府旅游名县创建目标，大力实施“文旅+”“+文旅”战略，推进文体旅游融合发展，唐家河国家级旅游度假区等重点旅游承载地。抢抓新基建机遇，打造智慧文旅。做强“大熊猫 IP”，加强“文旅 IP+互联网”新媒体营销，持续提升“熊猫家园·大美青川”的品牌影响力和国际知名度。到 2025 年，文化旅游业对地方经济的综合

贡献率达到 15%以上。**转型发展商业贸易。**优化商业网点布局，加快建设川陕甘食用菌批发交易市场、庄子坪汽配销售、沙州农产品交易中心等一批专业市场，提升传统商贸流通业和现代服务业发展水平。加快人民公园、青溪古城、幸福岛等特色街区打造提升。加快发展夜间经济。对接成渝两地，招引国内外知名品牌企业落户。完善市场体系建设，鼓励发展连锁企业、连锁店、连锁品牌和社区门店，构建方便快捷消费生活圈。持续开展市场拓展“三大活动”，不断扩大“青川造”产品销售市场。“十四五”期间，力争社会消费品零售总额年均增长 10%左右。**创新发展现代物流。**围绕建设川陕甘结合部重要商贸物流配套基地目标，积极融入蓉欧、渝新欧国际物流大通道和成渝地区双城经济圈建设，促进我县与毗邻地区物流协同发展。大力推进电商物流发展，深化县域末端仓储物流建设，依托第二轮国家商务部电子商务进农村综合示范县建设项目，进一步提升县、乡、村三位一体配送网络，推进物流降本增效。引进物流新业态，大力发展第三方物流、绿色物流和冷链物流。到 2025 年，全社会物流总费用与地区生产总值的比率下降到 15%左右。**积极发展绿色金融。**加大金融机构引进、培育力度，丰富完善金融体系。争取银行机构设立绿色支行、绿色网点等绿色专营机构，加大绿色建筑、绿色交通、污水处理等领域信贷投放，支持生态环保、绿色康养产业发展。健全融资担保体系，建立健全绿色项目和企业库，综合运用银行信贷、融资租赁、信托等金融产品，推动创业投资、股权投资、风险投

资等机构与绿色企业、项目进行资本对接，不断拓宽绿色产业融资渠道。大力推动商业保险和政策保险协同发展，开办绿色保险业务。到 2025 年，金融机构存贷比力争达到 65%以上；金融业增加值占地区生产总值的比重力争达到 4%以上。

做大做强六大成长型服务业。**大力发展特色餐饮服务。**实施“熊猫家园·青川美食”系列品牌打造，加快推进青川县战国木牍文化生态园美食文化街项目建设，布局建设青溪回族特色美食街区，打造青川山珍体验带、白龙湖湖鲜美食等新场景。探索国有企业餐饮品牌推广模式，大力推广山珍宴、湖鲜宴、九大碗、十碗一品等地方文化宴席，包装酸菜豆花珍珍、大馒头、搅团等地方特色美食。开展以本地食材为重点的特色美食评选活动。培育餐饮行业领军企业。推动成渝地区餐饮企业到青川开设直营、加盟门店，在青川采购原辅材料和建设原辅材料基地。**大力发展医疗康养服务。**围绕加快建设中国生态康养旅游名县目标，大力实施“康养+”战略，推动医疗康养产业创新发展，加快建设战国木牍文化生态园康养综合体，打造森林康养度假慢城。培育阴平村、张家村、幸福岛、向阳山等一批精品康养民宿集群。培育智慧医疗等新业态，扩大优质医疗增量，提升生态康养品质。将青川建设成为嘉陵江上游大蜀道腹地的生态康养福地，川北地区高品质生态康养“栖息地”。**大力发展电子商务服务。**深入实施电子商务“四大工程”，加快推进第二轮国家级电子商务进农村综合示范工程项目建设。进一步健全电商网络、产品营销、仓储物流、产品

溯源、人才培育等“五大体系”，提升电子商务产业园、电商服务中心等电商平台服务功能，做大做强特色电商品牌。到 2025 年，全县电子商务网络销售额达到 10 亿元以上。大力**发展社会中介服务**。鼓励社会各界力量创办中介服务机构，积极探索通过众创、众包、众扶、众筹等创业创新平台推动中介服务机构准入制度创新。大力培育发展测绘检验、评估评价、鉴证鉴定、家政劳务、会计审计、律师事务、检测认证、资质认定、商务咨询、礼仪培训、现代传媒、创意设计等服务机构，构建高层次、多门类的中介服务体系。实施中介服务品牌提升工程，推动中介服务市场化、品牌化进程，积极发展智慧中介、云中介等新业态。大力**发展人力资源服务**。拓展人力资源服务领域，加快推进竹园教育园区人力资源培养体系构建，支持培训及实训基地建设。强化校企合作，支持实训基地和专家工作站建设，组建医疗康养、旅游、现代农业、电子信息等产教联盟，打造汽车维修、数控、建筑、厨师、家政等职教品牌，培育 1-2 个产教融合发展示范企业。加快推进教育培训信息化建设，发展远程教育、网络培训、线上授课服务。制定出台扶持人力资源服务产业发展政策措施，培育壮大一批有核心产品、成长性好、竞争力强的本地人力资源服务机构，推动人力资源服务业高质量发展。大力**发展家庭社区服务**。合理布局社区便民服务设施，丰富社区购物、医疗、保洁、养老、维修、美容美发等便民服务内容，提升物业管理、安保、快递配送等规范化、标准化水平，构建便利、规范、诚信的家庭社区服务体系。

推动家庭社区服务向特色化、标准化、信息化发展。力争实施家政服务提质扩容“领跑者”行动，引入家政电商、“互联网+家政”等新业态，不断拓展家政服务业同养老、托幼、托育融合发展，促进家政与关联产业深度融合。充分发挥家政行业协会带动作用，引领家政行业持续健康发展。

第二节 优化现代服务业空间格局

加快构建区域分工明确、产业节点分明的服务业体系，最终构建“一核三点三轴”的现代服务业发展新格局。

优化“一核”集聚，提升青川县主城区服务业发展能级。围绕乔庄镇中心城区，依托县城中心城区服务业集聚力，高起点规划布局，大力度招商引资，规划提升改造商贸中心、专业市场、电商物流园、金融服务中心等业态，大力发展商务商贸、文化教育、旅游服务、物流服务、信息中介、养老健康、文化创意等对外辐射能力较强的现代服务业，打造服务业繁荣繁华标志区，有效引导县域产业升级及功能转型，形成以服务经济为主的产业结构。

强化“三点”驱动，释放服务业发展联动辐射功能。立足竹园、青溪、沙州等三个重点集镇，依托旅游资源丰富、交通优势突出、产业布局集中的特点，大力发展现代服务业，通过以点带面建成区域经济转型升级示范带。围绕竹园重点集镇功能构建，以庄子产业园区建设为契机，依托汽车制造、生物医药、新材料等产业，推进制造业服务化，大力发展绿色制造、“互联网+”协同制造、

智能制造等新业态，提升生产性服务业效率。围绕青溪重点集镇功能构建，以国家大熊猫公园建设为契机，因地制宜强化休闲旅游、乡村旅游、文化旅游发展，带动旅游业全区域、全要素、全产业发展，实现区域资源系统开发、产业融合发展，打造生态全域旅游目的地。围绕沙州重点集镇功能构建，以白龙湖生态旅游建设为契机，统筹布局区域内水陆交通、旅游城镇、特色渔村、滨水休闲、水上运动、文化主题公园、康体养生、商贸物流等相关产业，突出“旅游”引领发展，优化沿湖产业结构，提升经济发展水平。

深化“三轴”串联，构建全域生态旅游创意发展区。打造金子山至唐家河服务轴线，着重以青竹江、唐家河、青龙湖为依托，以西成高铁、绵广高速、宝成铁路等交通枢纽为纽带，大力发展度假旅游、乡村旅游、养生养老旅游、文化旅游等全域全天候旅游服务业。打造唐家河至沙州服务轴线，着重以食品产业园、电商创业园及沿线现代农业园区为依托，以广平高速交通大动脉为纽带，着力打造餐饮、住宿、文化娱乐、购物等保障要素为主的传统服务业。打造沙州至金子山服务轴线，着重以白龙湖为依托，重点发展低空旅游、游艇旅游、民宿旅游、乡村自驾游等新业态的服务业。

第三节 做强现代服务业发展支撑

坚持数据化、智能化创新引领。加快创新技术及应用场景

落地青川，培育发展服务业新业态，适应服务业内涵、形态和实现路径演变，抢抓线上服务发展趋势，积极培育服务业新经济增长点。

拓展融合式、协同式服务业态。发挥行业龙头企业引领作用和骨干企业示范效应，推动服务业与农业、工业深度融合，鼓励文化创意、休闲旅游、餐饮娱乐等服务业元素与现代农业相融合，大力发展服务型制造、“互联网+”协同制造。

加强多层次、多元化企业引育。推进服务业“三百工程”，实施服务业企业扶强引优计划，制定服务业企业培育专项计划，支持工业企业主辅分离、大型连锁分支机构转型法人、个体工商户做大做强，谋划储备服务业招商引资项目，引进各大中型服务业企业进驻。

塑造标准化、特色化服务品牌。引导企业树立标准化、品牌化发展意识，选择产业基础较好、市场化程度较高的行业，组织培植一批竞争力强、地方特色浓的品牌，大力宣推特色的“熊猫家园·青川美食”系列餐饮、文旅等品牌，打造本地家政品牌，加强服务品牌保护力度。

专栏 11 现代服务业重点项目

（一）商贸服务提升工程。推进川陕甘食用菌批发交易市场、建材综合交易市场、白龙湖水产品批发城、庄子坪汽配销售等项目建设，推进存量资产农贸综合市场建设 PPP 项目；加快生活必需品保供应商超改造提升；加快建设国家级电子商务进农村综合示范县，大力发展青川县跨境电商。

（二）现代物流培育工程：建设川陕甘粮食仓储应急配送中心；加快竹园货运站改造，推进青川铁路物流港、县煤炭储备物流基地、县仓储物流配送中心、乡镇冷链物流等项目建设；完善经开区仓储物流园区基础设施配套。

第十一章 高位发展数字经济

第一节 完善数字化基础设施建设

推进智慧青川建设，融入国家、省、市大数据中心、工业互联网、物联网和人工智能的新型基础设施建设。加快推进5G网络建设，实现县城5G全覆盖、20个乡镇场镇5G全覆盖；完成县域内2G网络到4G网络升级改造，在县域内补点4G基站；推进光网城市建设，全面推动光纤到楼、入户、进村，实现县城主要商场、商业街道、商务楼宇等光纤网络全覆盖，实现覆盖100%以上用户1000M光宽带接入能力，推动5G+8K全面发展，到2025年实现覆盖全县高速全光网络；推进无线城市建设，在文化体育、公园绿地、旅游景点、宾馆酒店、教育卫生、商业金融等设施的重点场所建设无线WiFi；推进物联网城市、三网融合基础设施建设，加快推进广播电视从模拟向数字化转换；推进广平高速、青剑高速传输网络建设，唐家河等景区光缆下地改造。

第二节 支持产业数字化转型

实施数字技术融合应用计划，全面促进数字技术在农业、工业、服务业等重要领域的应用。

加大工业数字化投入。鼓励“一区三园”探索工业互联网平台

试点建设，开展企业信息化、工业互联网平台和服务试点示范项目。推进四川青川经济开发区园区内环保监测、疫情防控、安全管理平台建设；推动青川重点企业智慧化建设，实现基础设施网络化、开发管理信息化、功能服务精细化和产业发展智能化；将四川青川经济开发区园区打造成智慧化园区。

推进生态农业数字化改造。推动农业产业园数字化升级，强化对青川特色农产品产销信息监测预警数据采集支持，开展农业农村基础信息采集试点和农业物联网建设试点探索，完善食品流通追溯体系。建立农业信息服务平台，提供便民服务、电子村务和电子农务，建成县、乡、村三级农业综合信息服务网点，推动农业电商经营体系建设，推进木鱼红旗现代化农业园区智慧化项目建设。

推进服务业数字化升级。加快培育传统服务业数字服务新模式新业态，重点培育数字文旅、数字康养、数字物流等特色领域垂直电商供应链平台，发展线下线上相结合的跨界业务融合模式，开展餐饮、零售、家政等智慧服务新场景，推进数字经济在康养休闲、旅游体验、文化研学等领域应用示范基地建设。

第三节 拓宽数字化治理应用场景

抢抓四川创建国家数字经济创新发展试验区机遇，实现公共服务、市政、社会治理等方面智能化。

建设安全管理智能应用。推进城市管理的问题发现智能化、

数据资源中心化、管理手段扁平化，实现城市管理领域的智能巡查、即时感知、事件识别、城市事件处置和预警。构建县级部门、乡镇政务外网计算环境和区域安全边界，建设威胁监测系统、终端安全准入系统及安全接入平台。

建设智慧政务应用。加强数字政府、数字惠民、数字社会建设，提升政府决策、政务便民、市场监管、公共服务、社会治理等方面数字化水平，形成有较强竞争力的数字经济生态体系。推进凉水镇智慧政务项目试点建设，后续逐步推广各乡镇“互联网+政务服务”模式，积极推广阳光村务普及化。

建设智慧交通应用。鼓励交通系统与外部互联网数据的即时对接和数据共享，实现数据驱动交通管理模式和服务模式的改变，通过实现交通态势感知、整合交通视频监控、视频识别技术，形成交通事件、道路流量等实时感知体系，提高道路通行效率，构建安全有序的交通环境。推进县城建设智慧停车应用。

建设智慧医疗应用。建成数据共享的青川县人民医院(集成)信息平台，提供临床数据搜索服务和数据挖掘，增设手术麻醉系统、基于5G的院前急救系统、智慧病房、护理管理平台、CA认证、5G超声、智能导诊等软件应用。扩展青川全民健康信息平台功能应用，提升全民健康信息平台大数据分析应用。

稳步推进民生事业数字化应用。支持数字经济企业参与数字环保、数字应急、数字乡村、智慧后勤、数字水利等重点领域，加快教育、养老、托育、水电气讯等便民服务设施数字化改造。

专栏 12 数字领域重点项目

（一）数字化基础建设项目：推进“光网青川”建设项目、“无线青川”建设项目（4G、5G）、干线网搭建、传输网络升级改造、“物联青川”建设项目等。

（二）数字化治理项目：

智慧政务。推进青川县智慧民政项目、数字化城市管理信息平台、“互联网+”政务服务项目等。

网络安全。推进全县电子政务外网网络安全服务及网络边界加固等数字化应用项目。

数字交通。推进智慧交通项目、智慧停车场项目、无人机智能飞行系统项目等。

智慧产业。推进移动电商平台项目。

智慧教育。推进多媒体教学设备建设、办学基础条件建设、智慧校园建设、创客教育、校园网改造等。

智慧应急。推进青川县森林防火灭火监测体系建设、青川县林业有害生物重点区域监测点建设等。

智慧医疗。推进智慧医院建设、“互联网+医疗健康服务”项目、县级医院信息集成平台建设项目、全民健康信息平台应用能力提升建设项目等。

智慧旅游。推进青川县 5G 智慧旅游建设项目、旅游数据中心改造建设项目、文旅产业运行监测与应急指挥平台等。

第四篇 推进乡村振兴和新型城乡发展格局

统筹推进乡村振兴和新型城镇化，全面落实城乡协调发展战略，加快完善基础设施体系，构建城乡互补、协调发展、经济繁荣、生活富裕的新型城乡发展格局。

第十二章 优化县域国土空间布局

第一节 优化国土空间规划

高质量编制县镇（乡）两级国土空间总体规划、详细规划、

专项规划，统筹划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，优化提升生态、生产、生活空间，立足资源环境承载力，发挥各乡镇比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的县域国土空间开发保护新格局。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，筑牢嘉陵江上游重要生态屏障，推动绿色转型发展。

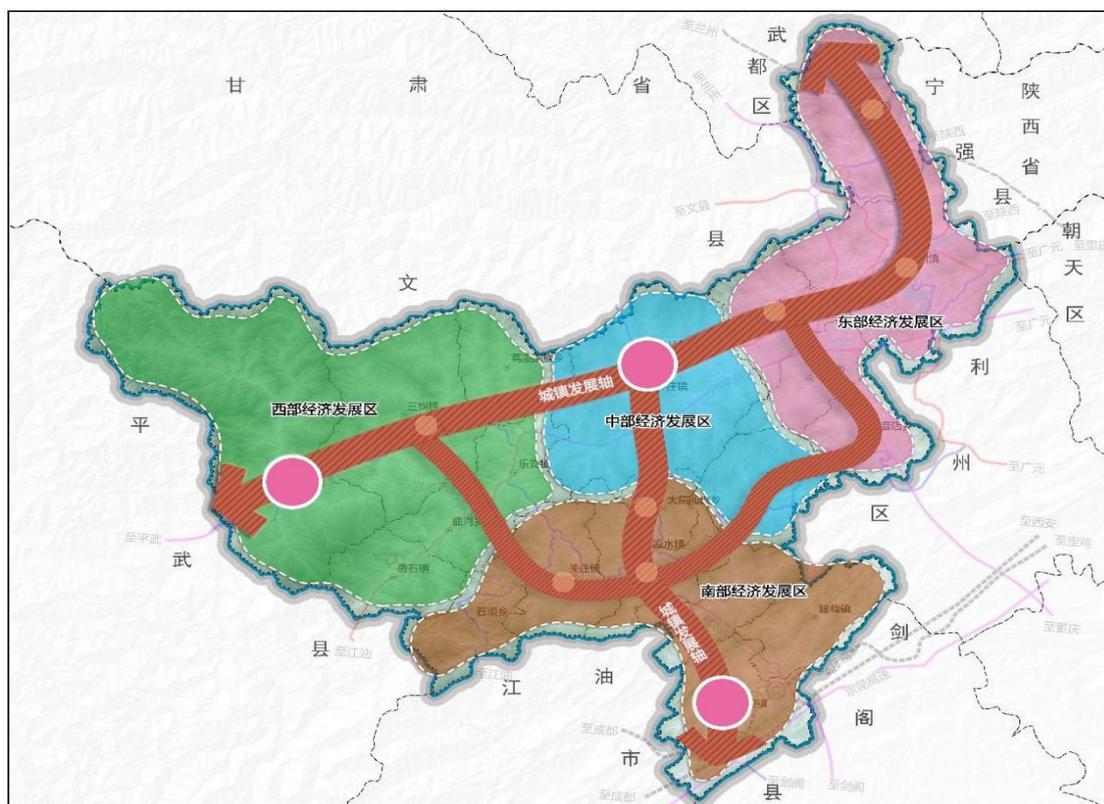
加快建设以乔庄县城为县域中心，竹园、青溪为副中心，重点乡镇为支撑的现代城镇体系，基本形成“三轴串四片、三心多节点”的城镇空间结构。扩大融合效应。依托乔庄县城，竹园、青溪副中心、重点乡镇近郊的村庄作为城郊融合点，推动姚渡等市域交界城镇加快发展，加快城乡产业融合发展，促进基础设施互联互通、公共服务共建共享，提高为城镇发展服务和承接城镇功能外溢能力。

专栏 13 主体功能定位

三轴串四片：沿县域内横向的广平高速、国道 543 线，纵向的青剑高速、省道 208 线，形成“T”字型城镇发展主轴；提升“三锅—关庄—凉水—观音店—木鱼”之间的道路等级，沿线规划城镇发展次轴，共同串联县域内主要的中心城镇和重点城镇，带动沿线乡镇发展。县域内形成中部、南部、西部和东部四个经济发展区，每个发展分区内部依托片区中心城镇培育协同发展单元，成为产业集聚和城镇化重点发展的核心区域。

三心多节点：打造县城、竹园镇和青溪镇三个县域中心城镇，其中县城乔庄为县域主中心，竹园、青溪为县域副中心。培育姚渡、沙州、木鱼、凉水、关庄、三锅、乐安等重点镇，成为城镇发展轴线的重要节点支撑，带动周边乡镇人口集聚和经济发展。

图 1 发展空间布局示意图



第二节 加强主体功能区建设

深入实施主体功能区战略，积极争取符合条件的乡镇优化调整主体功能区定位。按照乡镇主体功能定位，科学确定各乡镇发展战略。加强重点生态功能区保护和建设，提高农产品主产区品质和效能，推进城镇化发展区高效集聚经济和人口。

专栏 14 重点乡镇发展定位与战略

(一) 县域中心

乔庄镇。充分发挥全县政治中心功能，做大做优青川县域中心，加快发展商贸旅游服务业，以“南拓北控、东进西延”方式拓展开开发建设，打造山水园林宜居城市。

(二) 县域副中心

竹园镇。充分发挥全县经济科教中心功能，以生态工业集聚发展、科技教育创新发展为动力，加快打造县域南部经济增长极、广元中部河谷走廊城市带西部重镇。

青溪镇。依托大熊猫国家公园和唐家河·青溪古城省级旅游度假区，大力发展生态康养旅游业，加快打造成九环线东部的生态康养旅游明珠。

（三）重点乡镇

沙州镇。充分发挥旅游资源与景观资源优势，依托白龙湖国家级风景名胜区良好的自然景观资源及规整的城镇格局，加强城镇建设，建成白龙湖优质生态资源、生态产品价值实现示范镇。

木鱼镇。充分发挥木鱼交通区位优势与旅游资源优势，依托兰海高速公路出入口，适度发展农副产品加工业及劳动密集型工业，依托白龙湖国家级风景名胜区发展旅游及相关产业，建设以农副产品加工、旅游服务业为主的综合性城镇。

三锅镇。充分发挥广平高速出入口岸和国道 543 节点城镇的交通优势，结合周边唐家河景区、青龙湖等优质旅游资源，积极挖掘生态康养、田园观光、山珍等资源，建设以发展田园风光游览为主的旅游城镇。

关庄镇。依托青川地震博物馆·东河口地震遗址公园和“白叶一号”资源优势，打造生态康养旅游特色景观，积极发展绿茶、笋用竹、肉牛羊、山桐子等生态产业，建成文化和旅游为一体的地质文创强镇。

第十三章 推动新型城镇化建设

第一节 做大做强青川县城

做大做强青川县城，建设具备“世界生态康养名城”内涵的美丽宜居名城。实现县城区南拓北控、东进西延，打造承载县域文旅集散中心、县域消费中心、县域医疗中心、县域教育中心、县域生产服务中心、县域数据中心等功能的人城景业融合共生、宜居宜业宜游现代化中心城镇。对县城改造升级，以生态建设为抓手，积极推进老城区城市升级改造；依托产业园区建设，做优做强生态产业；依托特色村落，打造生态休闲城区。

加快县城生态示范创建。围绕宜居主题，推进造林绿化，加强城镇生态体系服务功能，从控制城市天际线、建筑风格、城市色彩、夜景照明、景观风貌、绿化美化等环境特色方面提升品位。

着力抓好山边、路边、河流、城市中心节点、市民活动节点、交通枢纽节点的环境整治、合理布局商业、文化、行政、展示、休憩等功能，突出互联互通、植绿成网打造城镇景观走廊，彰显新秀美的宜居环境。加快旅游环境塑造，强化县城中心区主街区建筑“立面改造”工程效果，建立良好的县城形象，结合县城河道穿城优势，建设绿地公园、文化主题公园等沿岸景观，打造融入战国木牍文化元素为特色的人文景观。

第二节 建强建好县域副中心

推动竹园、青溪县域副中心建设，拓展县域发展新空间，打造发展新引擎，增强发展新动能。强化县城、副中心、乡村产业的协作协同，推动城镇化、农业现代化、工业化相互协调，促进城乡差异化协调发展。将竹园打造成青川经济科教中心，县域南部经济增长极、广元中部河谷走廊城市带西部重镇，实现以生态工业集聚发展、科技教育创新发展为重点的现代化升级。将青溪打造成以生态康养旅游为特色的综合性城镇，依托大熊猫国家公园和唐家河·青溪古城省级旅游度假区建设成为九环线东部的生态康养旅游明珠。增强副中心对周边地区的聚合、辐射功能。

第三节 推进重点乡镇建设

因地制宜、分类引导重点乡镇发展，推动乡镇产业差异化、特色化发展，全面提升县域综合实力，争创全省县域经济先进县。

推进产镇融合，加快重点镇建设，坚持“小而美”的宜居小城镇空间格局，统筹区域内城乡基础设施延伸、产业支撑互动、功能互补配套、社会事业发展，提升小城镇承载产业和吸纳人口的能力，着力发挥小城镇联结城市、带动乡村的作用，实现以镇带村、以村促镇、镇村联动发展格局。推进产村融合，补齐乡村基础设施、公共服务、生态环境短板，充分发挥乡村多功能性，把村庄建设成为优质农产品供给、市民休闲娱乐、乡村文化传承和农民美好生活的空间载体。构建形成姚渡、沙州、木鱼、凉水、关庄、三锅、乐安等重点镇支撑城镇化发展的“三轴串四片、三心多节点”格局实现，带动全县乡镇人口集聚和经济发展。

专栏 15 新型城镇化建设重点工程

（一）道路桥梁工程。推进广平高速青川县城连接线、竹园高铁站到县城快速路、竹园至下寺（青川段）、县城绕城路、黑龙潭大桥、青川县天街基础设施配套、青川县城区停车场等项目建设。

（二）地下管廊建设工程。加快实施宁波大桥至东桥路面及管网工程改造，县城排供水管网设施设备建设项目、城镇污水处理设施建设。

（三）城市绿化工程。推进桅杆梁森林公园、东山公园的提升改造项目；提升银杏大道南段等 4 处绿化约 10 公里，换种四季多色花卉。

（四）保障性安居工程。推进老邮政局宿舍楼、国税局宿舍楼、老医药局宿舍楼、新华街社区教师公寓改造提升等 10 个项目；实施高家院棚户区改造工程。

（五）智慧城市工程。推进县城城区景观灯智慧控制系统、景观灯智慧控制系统等项目建设。

第十四章 深入实施乡村振兴战略

第一节 做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，深入推进乡村全

面振兴。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，深化拓展东西部协作、对口支援和社会帮扶，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制，建立防止返贫致贫的帮扶专项基金，继续对脱贫不稳定户和边缘易致贫户和突发严重困难户开展动态监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固提升情况，及时落实帮扶措施。完善农村社会保障和救助制度，做好农村低收入人口分类帮扶，继续加大就业、教育、医疗等扶持力度，加大政策引导、技能培训和技术指导，提高自我发展能力。发展壮大乡村特色产业全产业链，建设产业园区，拓展产品销售渠道，加快发展新型农村集体经济，推动农村集体经济、特色产业可持续发展。规范公益性岗位管理，培训农技人员，推广以工代赈方式实施项目，促进脱贫人口稳岗就业。强化易地扶贫搬迁后续扶持，继续加大对易地扶贫搬迁群众的就业产业扶持，完善安置区配套基础设施，切实提升社区治理能力。加强乡村基础设施建设，提升乡村公共服务能力。强化扶贫项目资金和扶贫资产的监督管理运营。深化东西部协作，推进重点帮扶村建设，积极创建东西部协作示范县。加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接，加大对乡村优势特色产业信贷和保险支持力度，吸引各类人才在参与到乡村振兴。

专栏 16 脱贫攻坚成果巩固拓展行动

（一）防止返贫动态监测和精准帮扶行动。建立防止返贫致贫帮扶专项基金和防止返贫大数据动态监测平台，加强农村低收入人口监测和帮扶，持续开展“万企帮万村”行动，动态监测并保障农村脱贫人口住房安全。

(二) **脱贫户稳定增收行动**。促进脱贫人口产业发展，实施农副产品产业帮扶项目，继续加大就业、教育、医疗等扶持力度。

(三) **产业园区建设行动**。结合优势特色产业，建设产业园区，建立稳定的利益联结机制。

(四) **易地扶贫搬迁后续扶持行动**。强化产业发展、就业技能扶持等后续帮扶。继续完善安置区基础配套设施，建立健全安置点管理和公共设施管护机制，提高乡村善治水平。

(五) **乡村基础设施建设提升行动**。巩固和完善乡村基础设施建设，补齐脱贫攻坚期末覆盖村社的基础设施建设短板。

(六) **乡村公共服务提升行动**。完善教育、医疗、文化、体育、便民等公共服务设施，提升服务能力和水平。

(七) **重点帮扶村建设**。加强重点帮扶村产业发展，提升公共服务水平和发展能力。

第二节 争创乡村振兴示范县

坚持统筹规划、科学设计，巩固深化“两项改革”成果，实现最大效能。坚持整体推进与重点突破相结合，提升乡村振兴的示范作用，统筹抓好产业、人才、文化、生态、组织工作，加快建设空间优化布局美、生态宜居环境美、产强民富生活美、文明和谐风尚美的乡村振兴示范区。推进青川县省级乡村振兴先进示范创建等项目，建立农业信息体系，推动培育高素质农民，大力推进农村人居环境整治，推进农村“厕所革命”。“十四五”末全县力争建成省级乡村振兴战略先进乡镇4个，实现每个乡镇至少有1个省级乡村振兴战略示范村，以点带面突破提升，持续增加农民收入，不断增强群众的获得感和幸福感。

第三节 推进城乡一体化发展

增强城乡间的互联互通。依托城镇为乡村的支撑点，建立网络式的发展框架，通过城乡结合，加快弥补乡村与城镇之间发展的差距，逐步缩小乡村与城镇人文环境、经济发展等方面之间的

差距，实现互联互通。

确保城乡融合的制度保障。建立健全城乡融合发展，促进乡村振兴政策体系。制定完善的经济政策和资金使用制度，全面合理利用乡村土地资源，用好土地流转制度，保障农民权益。

实现城乡融合的资源互补。通过集合农村地区丰富资源，合理规划布局，建立经济、现代化发展中心，通过城镇与农村地区进行资源交换互补加速农村地区的现代化发展进程。

第四节 推动农村一二三产业融合发展

坚持全产业链开发，打造融合发展新载体，以示范创建为抓手，推动青川县食用菌现代农业园区建设，打造一批农村一二三产业融合发展示范乡镇、示范村、示范园区、田园综合体等示范项目。实施农产品加工提升行动，开展产地初加工和商品化精深处理，提高农产品附加值。加快培育乡村共享经济、创意农业。推动农旅文体养跨界融合，实施休闲农业与乡村旅游精品工程，打造一批农业公园、美丽休闲乡村、休闲农庄、特色民宿。实施农业新型流通促进行动，建设一批重点网络产品生产基地和产地直播基地，打造全县统一的农产品电商营销平台，构建多种形式产销联合体。

第五节 实施美丽宜居乡村建设行动

努力实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生

活富裕，统筹县域城镇和村庄规划建设管理，编制多规合一的实用性乡村规划，全域分类推进美丽宜居宜业乡村建设，高标准建设一批示范村。改善村庄基础设施，推广“小规模、组团式、微田园、生态化”模式，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，建立健全运营管护长效机制。提高农房建设质量，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。提升农村环境，坚持整村推进，实施村容村貌提升“八化”工程，开展农村人居环境整治提升“六大”行动。繁荣农村文化，实施第五批传统村落保护发展项目，加强传统村落、乡村风貌和乡村文脉保护与传承，集中建设一批“五美”示范村，推进农村公共文化普及和农村文化市场繁荣，焕发优秀乡村文化活力。实施职业农民、“新乡贤”“田秀才”培育工程，培育造就一支高素质乡村人才队伍。发展劳务经济，促进劳务供需有效对接，努力增加农民收入。推进数字乡村建设。

第五篇 建设现代化基础设施体系

始终立足区位发展实际，加速推进基础设施工程建设，优化升级传统基础设施体系，着力打造新型基础设施体系，夯实青川经济社会发展基础。

第十五章 优化升级传统基础设施体系

第一节 建设川陕甘结合部重要交通节点

抢抓“交通强省”“交通强市”发展机遇，以加快交通基础设施建设为主线，围绕建设安全便捷高效绿色经济的现代化交通运输体系，重点构建“四纵四横”路网骨架，形成联系周边各大经济区的综合运输网络，全面融入“一带一路”和成渝地区双城经济圈。

建设川陕甘结合部重要交通节点。积极争取兰渝高铁途经青川、兰渝铁路姚渡站扩建及竹园火车货运站扩能项目。推动高速公路畅网工程，实施国省干线提质工程，推进国省干线提档升级，进一步优化干线公路城镇过境段线位走向，增强关键通道瓶颈路段通行能力。实施交旅融合品牌工程，积极推进农村公路与乡村旅游、农业产业等融合发展，加快幸福美丽乡村路建设，打造特色旅游风景道，推进重点景区通景公路功能提升和联网贯通，形成“快进”“漫游”交通基础设施网络。

加快拓展广泛覆盖的农村公路网。夯实农村公路扩面工程，持续推进“四好农村路”示范县建设，进一步扩大农村公路覆盖范围，实施组通工程、撤并建制村畅通工程、重点镇村提档升级工程、产业路支撑工程和消危平安工程等“五大工程”。加快推进常住人口 30 户以上村民小组通硬化路和建制村联网路建设，推动农村公路向进村入户延伸，优化完善农村公路网络。加快破损通乡油路、通村硬化路维修整治，着力推进农村公路窄路加宽，实

施一批旅游路、资源路、产业路，带动农村经济发展；大力推进民生工程，加快推进危桥改造、安防工程建设，努力改善群众交通出行条件，提高安全保障能力，消除安全隐患。

加快改造一体化运输枢纽站场体系。加快推进青川通用机场建设，同步启动竹园、青溪、沙州等停机坪建设，进一步完善全县综合立体交通发展格局。围绕重要交通节点，以满足人民群众对美好出行需求为导向，积极推进客货运输站场建设，着力提升客、货运和交通旅游运输服务水平，完善现代物流网络，全面提升交通运输服务品质。统筹推进一批农村客运站点（港湾站、招呼站）、站牌等基础设施建设，进一步提升农村公共客运服务水平。加强内河水运码头整治，结合生产生活需要及“交通+旅游”融合发展，新建青龙湖等一批库区旅游客运码头。

积极加强多层次交通网络的高效衔接。协同推进县际、市际、省际交通一体化建设、管理和运营，加强与周边地区在交通基础设施功能定位、线位、标准、建设时序等方面的统筹协调。强化区域之间和不同运输方式之间的衔接，加强客运换乘中心和乡镇公交站点建设，构建城乡一体的出行换乘体系。发挥货运枢纽大集聚、大中转作用，大力发展多式联运，形成一体化货运枢纽体系。以农村客货运输站场、农村邮政网点为依托，布局农村货运物流站点，服务农业产业升级和农村居民生活。

专栏 17 交通重点项目

- （一）**铁路**。争取兰渝高铁过境青川并设站。
- （二）**机场**：推进青川通用机场、停机坪等项目建设。
- （三）**公路**：高速公路畅网工程：建成广元至平武高速公路，推进 S31 青川至剑阁高

速公路前期及招商建设工作，推进 S31 青川至剑阁高速公路南北向延伸线（南向：金子山—普安—阆中；北向：青川—甘肃陇南）、广元至平武高速东向延伸线（青川—朝天—旺苍—南江北环线高速）方案研究；

国省干线提质工程：G543 线乔庄至转嘴子公路改建工程、S208 线青川县城至金子山公路改建工程、S209 线东河口至石坝乡青龙村段公路改建工程、S301 线凉水经转嘴子至马鬃关公路改建工程、S410 线姚渡至秦家垭公路改建工程；

交旅融合品牌工程（景区快进通道、旅游风景廊道）：青溪至官帽顶农村（旅游）公路、建峰至月坝旅游公路、青溪至唐家河旅游公路改扩建工程、县城旅游环线公路（空峒树—大坝—黄坪—瓦砾—孔溪）、白龙湖幸福岛旅游公路（沙州经幸福岛至木鱼）、白龙湖黄金岛（沙州—江边—大湾）旅游公路、初心谷·田缘张家旅游公路、桥楼至青溪游步道建设项目、青溪场镇环线旅游公路等；

农村公路扩面工程：县乡公路升级改造、通村联网路、组组通、撤并建制村畅通、重点镇村提档升级、资源路、产业路、入户路及林区道路等；

重要桥梁建设工程：前进大桥、凉水大桥、黄坪大桥、苏河口桥、中咀坝大桥、白龙湖大桥、刘家河大桥、田家坝大桥、张家沟大桥、便民桥梁等；

平安消危工程：国省干线隧道提质、危桥改造重建、安防工程建设等。

（四）综合交通运输点：新改建 20 个乡镇综合交通运输服务站以及 300 个建制村招呼站，建设金洞坪客运站、姚渡综合客运枢纽站，异址扩建青溪综合客运枢纽站；建设竹园庄子上物流园区。

（五）内河航道：青龙湖、白龙湖航道水运设施建设。

第二节 完善水利能源基础设施建设

统筹推进水利基础设施建设。巩固青竹江河湖公园建设成果，完善景区基础设施配套。打造白龙江、清江河沿岸滨水景观和水上游览线路。加大水生态修复力度，大力推进重点水利工程建设，加强中小河流、山洪沟治理、小流域水土流失综合治理，提高全县防汛减灾及水土保持能力。健全完善水资源有偿使用制度、取水许可制度，合理开发与优化水资源配置，强化饮用水水源地保护，提升农村供水保障能力。积极推进智慧水利建设，全面提升水资源优化配置和水旱灾害防御水平。加快建设曲河水库附属电站和渠系，开工建设东阳水库工程，规划新建一批小（2）型水库工程，实施以清江河流域生态修复的重点保护工程。完成

10个乡镇的水土流失治理项目，建设20个乡镇的防汛视频动态监控系统，解决乔庄、竹园、木鱼、青溪、关庄等乡镇备用水源及农村13万人口的供水提质增效问题。

加强能源供给保障。建设广平高速、青剑高速等重点交通道路规划布局加油站，推进加油站空白乡镇、国省道路节点的加油站补点建设。加快实施青川220千伏输变电等工程，着力建造智慧、可靠电网，做好开发区企业等的用电保障。壮大以天然气开发为主的清洁能源综合利用产业集群，支持积极发展以天然气为燃料和原料的综合利用产业。探索推进风能、生物质能、太阳能等多种能源的开发利用。

第十六章 推进新型基础设施建设

第一节 促进传统基础设施数字化升级

加快交通、农业、水利、文旅、医疗、教育等基础设施数字化转型升级，推动实现城市数创资源共享化、民生服务便捷化、城市治理协同化、产业发展数字化。实施数字市政基础设施提档升级工程，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系；实施智慧能源基础设施联网工程，加快构建新能源充电桩网络体系，搭建能源互联网创新平台，促进传统电网向能源互联互通、共享共济发展。布局完善前瞻引领的创新基础设施，实施产业技术创新设施能级提升工程，助力科技创

新和科技成果转化。推进 5G 基础设施建设，实现县城区和重点镇城区 5G 网络全覆盖。激发市场主体在数字化领域投资活力，加强数据中心建设统筹，优化数据中心空间布局。

第二节 推动智能化信息基础设施建设

加快推进智能化信息基础设施建设。抢抓技术革命和产业变革窗口期，聚焦 5G、大数据、工业互联网、物联网、区块链等重点领域，实施传统基础设施智慧化改造。建立健全与国家、区域数据中心的互联互通机制，强化数据汇聚共享、融合创新。推进传统基础设施数字赋能和融合创新，推动青川安全可控云基础设施建设，为芯片、服务器、网络设备等关键设备和操作系统、数据库、中间件等核心软件提供应用场景，探索打造高性能的云计算产业集群，推进在金融、能源、交通、健康和社会治理领域应用。建设综合供能服务站、公用充换电站、公用充电桩。主动融入区域性信息枢纽，主动对接融入川北云计算大数据中心、川北云计算中心、川北枢纽数据中心，逐步探索使用政务云、医疗云、教育云、灾备云等，实现集约化、规模化、绿色化发展。

第六篇 蓄力创新驱动发展新势能

强化创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱

动发展战略，优化创新资源要素配置、强化平台载体建设、大力培养创新创造人才，围绕产业链构建创新链，切实发挥科技创新服务经济转型升级作用。

第十七章 搭建青川特色创新平台

第一节 推进协同创新平台建设

重视科研平台布局，抓住成渝地区双城经济圈和中国西部科学城建设机遇，积极加强与成渝等地区的创新合作，积极融入全国、全省、全市创新网络，立足青川县主导产业和生态旅游等优势产业，布局建设一批特色鲜明、功能突出的专家工作站、工程技术研究中心、新兴产业技术研究院等协同创新平台，推进产品创新、技术研发与推广、信息交流、咨询服务。强化研究基地合作，促进东西部协作交流，拓展区域合作交流空间，合作打造茶产业、食用菌产业、药材产业等优势特色产业研究基地，做强产业发展科技支撑，推动产业配套融合、成链、集群发展。

第二节 建设高水平科技园区

发挥科技园区承载示范作用，吸引创新要素、优势要素、特色要素向园区聚集，探索差异创新发展机制，大力推进科技金融融合发展，完善多元化科技投入体系。培育建设一批国、省农业科技园区，持续推进选派科技特派员，推广新技术、新品种、新

模式，推动青川特色优质农业品种产业化、研学化、园区化，发挥规模效益、集约效益。支持四川青川经开区争创高新技术产业园区，支持建设省级科技成果转移转化示范区和技术转移示范机构，围绕青川传统产业基础和战略性产业发展需求，优化改造一批工业园区，打造主导产业突出、企业集聚、特色鲜明的科技创新示范载体。

第十八章 提升市场主体创新能力

第一节 强化县域创新主体培育

推进产学研用协同创新。发挥产研结合在重点领域创新的突破作用，依托行业领军企业、省内外高校和科研院所，整合创新资源，支持有条件的企业联合高校和科研院所进行科技创新合作，组建“产学研用联合体”，聚焦青川产业发展“长短板”，开展关键技术研发攻关，以科技赋能不断推动产业提质增效。

突出企业创新主体地位。发挥企业家在技术创新中的能动作用，鼓励青川企业家开展创新活动，引导企业加大核心技术研发投入，实施企业创新主体培育计划，推进高新技术企业发展，扩大高新技术产业增加值占比，加强科技型中小企业培育、壮大科技型中小企业群体。支持建设小微企业创业创新示范基地和中小企业公共服务示范平台，形成一批富有创新活力的中小企业，力争新培育 5—10 家国家高新技术企业。

第二节 强化企业创新公共服务

加大企业创新支持。深化科技项目和经费管理改革，重视科技创新发展理念。培育优秀项目和团队，促进产融对接、项目孵化和落地服务，为广大企业提供技术创新服务、载体和场所支撑。加大对科技型中小企业技术创新的财政支持力度，建立和完善支持中小企业发展的科技投融资体系和风险投资机制，扶持和壮大一批具有创新能力和自主知识产权的中小企业。

促进创新成果转化。大力引聚周边优势创新资源，活用市场机制促进创新能力提升，聚焦关键技术领域，建立集快速审查、快速确权、快速维权为一体的知识产权保护制度。深入推进职务科技成果所有权或长期使用权改革，鼓励职务科技成果作为生产要素进入市场，尊重和保护知识产权，合理分配科技成果使用、处置和收益权。强化科技创新产业化导向，完善科技成果转移转化机制，支持企业自建或与科研院所、高校共建高水平研发机构、中试基地和成果转化基地，有效衔接创新成果的研发、中试、转化、推广、应用等环节，打通转化通道。

第十九章 营造高效率创新生态

第一节 优化产业创新生态

重视科技创新，促进产业各个环节有效衔接。探索推动一个

主导产业、一个研发机构、一个产业基地配套发展。围绕锰产业、石英砂产业、机械制造（铸造）业、特色优势农业、农产品加工、道地药材等产业，打造一批工程技术研究中心、省级重点实验室、产业技术研究院、专家工作站、科技企业孵化器、星创天地、众创空间等创新平台，加强产业链上下游创新合作，不断加大技术收购引进、消化吸收和再创新，建设一批科技成果转移转化示范企业，逐步形成高新技术企业、科技型中小微企业蓬勃发展格局。

第二节 优化人才创新环境

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，全方位深度融入成渝双城经济圈建设，积极服务全县经济社会发展大局，主动适应经济社会发展新常态，坚持科学发展、改革创新、规划引领，聚焦人才服务。深化人才发展体制机制改革，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍。改善科技创新生态，大力培育本土科技创新人才，造就更多科技领军人才、青年科技人才和创新团队。鼓励带资金、带项目、带技术、带团队来青创业，推广“周末工程师”方式，柔性引进一批创新型、创业型、实用型人才，按相关规定给予资助和奖励。积极参与成渝地区人才一体化发展，探索高层次人才共引共育共用政策机制，构建区域人才协同发展平台，推动区域间人才交流合作。探索建立人才联系服务机制，定期了解人才需求，适时解决问题困难，持续营造重才、识才、用才、爱才的良好氛围。

专栏 18 科技创新发展规划重点项目

（一）农业创新类项目。推动唐家河优质中蜂人工授精、人工育王培育蜂种、轻简高效的雷竹标准化栽培复合模式技术研究与示范、山桐子综合开发与利用、天麻微粉冲剂研发与应用、多功能菌液应用、推广青川县夏秋茶出口加工技术成果转化、青川县低产茶园改造快速再生技术成果转化；建设青川县标准化中蜂繁育基地；开展高山有机茶园防草除草提质增效项目，推动青川白茶加工利用技术研究，开展青川县年精深加工 3000 吨食用菌系列产品等项目。

（二）工业创新类项目。传统工业领域推动硫酸锰蒸发设备改造、含重金属危险废物全元素资源综合利用、年处理 20 万吨一般工业固废综合利用；食品加工领域推动绿色食品安全生产标准化建设、食用菌精深加工技术集成与应用；新能源领域推动电池级三氧化二锰的研发及制备；新材料领域推动新能源锂电池正极材料及其前驱体（一期）；制造业领域推动青川县脉石英砂和岩石英砂提档升级创新发展、特种玻璃生产技术研发、日用玻璃研发。

第七篇 筑造内陆改革开放新高地

持之以恒推动重点领域改革，更大限度激发市场活力和创造力，不断提升对外开放合作水平，持续优化营商环境，助力县域经济又好又快又稳发展，为融入新发展格局注入动力。

第二十章 深入推进政府职能转变

第一节 深化落实财税制度改革

继续深入贯彻落实省、市、县财政改革决策部署，加快转变财政支持发展方式，全面实施绩效管理，切实防范化解财政风险，更好发挥财政在政府治理中的基础性和支柱性作用，确保各项基

基础性改革任务如期全面完成。

加强财源培植，保障收支平衡。合理财税征管，巩固和拓展减税降费成效，支持优势企业和特色产业发展，加强国有企业利润管理、盘活企业存量资金资产。强化“零基预算”理念，完善预算支出标准体系，加大各项财政资金的统筹力度，将预算执行、预算评审、审计查缺等情况与预算安排挂钩，适当调整绩效评估较差项目的安排预算。硬化预算执行约束，严格控制预算追加。强化财政承受能力评估，严格预决算公开。坚持“以收定支”原则，加大优化财政支出结构力度，坚持政府过紧日子，切实做到有保有压。

加大财政投入，保障改善民生。稳步提升民生投入，着力推动基本公共服务均等化，强化多层次社会保障体系建设，合理确定最低生活保障、医疗救助补助水平，支持推进养老服务发展。优化教育支出结构，促进教育公平，改善义务教育薄弱环节，巩固城乡义务教育经费保障机制，扩大普惠性学前教育资源。促进文体旅游事业发展。支持实施就业优先政策，加强和创新基层社会治理。

发挥财政职能，助力经济发展。确保减税降费和支支持民营企业、中小企业政策落到实处，优化营商环境，降低企业成本。优化财政支出结构，加强财政专项资金整合。推进创新发展和产业升级，支持实体经济发展，培育壮大现代产业。

防范财政风险，坚守财政底线。落实经济财政风险防范措施，

筑牢不发生区域性系统性风险底线。坚持以稳为主、稳中求降的政策取向，坚决遏制隐性债务增量、有序稳妥化解存量，逐步降低债务风险。用好地方政府专项债券，规范地方政府举债融资行为，防范化解地方政府隐性债务风险。

推进财政改革，强化财政监管。积极推进县级财政改革，建立健全预算管理制度，构建预算绩效管理体系，深化财政国库管理制度改革，推行国库集中支付标准化管理，强化预算执行动态监控，严格规范财政专户管理。加强政府采购管理，推进财政电子票据管理改革。完善财政金融互动政策。完善国有资产报告制度，加强行政事业单位资产管理。完善财政监督体系，创新财政监督管理方式。以财政信息化建设提升监管能力，建立健全财政资金分配使用监管机制，加强预算执行管理和监督。

第二节 优化政务服务营商环境

加快政府职能转变，深化行政审批制度改革和“放管服”改革，推进重点领域审批提速，运行好一体化政务服务平台，创新指尖办理、掌上办理新模式，提升 12345 服务热线办理质效，全面提高网上政务服务能力、政务服务便利度和满意度。推行涉企经营许可事项清单管理，在项目投资审批等领域推行承诺制，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。实施高标准市场体系建设行动，提高市场综合监管能力。完善重大政策事前评估、事后评价制度，畅通参与政策制定渠道。加快社会信用

体系建设，加强社会信用信息归集共享，强化信用应用，构建以信用为基础的新型监管机制。构建“亲清”新型政商关系。

提升服务大厅“一站式”功能。进驻政务中心的行政许可、公共服务、基层便民服务事项实行目录管理。推进行政许可标准化建设。指导乡镇人民政府便民服务中心标准化、规范化建设及运行。强力推进投资项目“一窗进出”并联审批及三级联审。巩固“三集中三到位”成果，完成行政许可相对集中行政审批改革。对行政审批职能部门加大抽检力度，提升行政效能。督促、指导培训乡镇便民服务中心使用一体化政务平台。依托一体化政务服务平台，积极推进行政许可和公共服务事项网上办理。积极利用自助设备，为群众服好务。依法、规范、高效、廉洁开展工程建设项目招标投标、政府采购、土地矿权出让、国有产权交易、农村产权交易服务活动。

第二十一章 推进资源要素市场化配置

第一节 深化国有资本改革

深化国资国企改革，调整优化国有资本布局结构，推动产业相近、主业相同企业的整合重组。不断完善国资国企监管体制，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，切实担负起国有企业使命，主动服务青川高质量发展。

深化国资布局，盘活存量资本。认真落实国家产业政策和重

点产业布局调整要求，引导国有资本向产业链价值链中高端聚集，实现做大做强骨干企业目标，配合“生态康养旅游名县建设”战略定位，重点培育打造一批在城市基础设施、生态康养等领域的“青川制造”名优品牌。全面梳理持有资产，处置低效无效资产。对于经营效益好、现金流稳健的资产，探索通过 ABS 等方式缩短投资回收期。对于经营效益不佳但有改善空间的资产，探索通过 TOT（移交—经营—移交）方式移交给营运强的专业化公司管理。适当分配盈余收入流向科技金融、高新技术产业。

推进国资改革，创新监管体制。稳步推进混合所有制改革，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制。鼓励国有企业与其他所有制企业开展跨县、跨市、跨省、跨区域合作，在更高层面、更广范围、更深程度实现国有资本优化配置和多元化发展。推动国资监管效率改革创新，健全监督管理制度体系，及时对接省、市文件和政策。突出三项制度改革，不断激发国有企业整体竞争力。完善企业“内部管理”市场化，形成程序合法、约束有力、运行规范的企业管理机制。试行符合青川实际的职业经理人制度，建立差异化的薪酬分配体系。探索建立国有企业监事会、审计、纪检、监察等多部门联动的常态化监督检查机制。开展信息化监管平台建设，提升监管数据应用水平。

紧抓国企治理，发挥党建力量。切实加强国有企业领导人员队伍建设。坚持加强党的领导与完善公司治理统一起来，坚持党

管干部原则与发挥市场机制作用有机结合，择优培育国有企业领导人才队伍。加强企业规范化管理，督促企业完善内部管理制度，搭架构、明职责、设指标、抓执行，牢抓公司战略、财务、营销、人力资源等关键点，强化企业危机意识和竞争意识，努力建成管理规范、运行稳健、业绩优良的现代国有企业。抓好企业党建工作，确保各项决策部署落地落实。把国有企业党建纳入整体工作部署和党建总体规划，切实做到国有企业党的建设和改革发展“两手抓、两手都要硬”。配齐配强企业党建工作力量，抓好党在国企的基本组织、基本队伍、基本制度中的建设，努力把国有企业基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒，凝聚推动国有企业改革发展的强大合力。

第二节 推进金融机制创新

围绕青川发展，强化协调服务，创新工作思路，认真履行对金融机构的协助监管等职能，为全县经济社会发展提供有力金融保障，推动金融业持续健康发展。深化金融体制改革，推动金融业持续健康发展，大力支持实体经济高质量发展，构建金融风险防护网。

整合融资担保资源。发挥政府性各类基金、政府性融资担保公司的引领作用，壮大政府性融资担保机构，支持政府性融资担保机构通过增资扩股、引入战略投资、并购重组等方式增强资本实力；规范完善费率补贴、代偿补偿、资本金补充、绩效

考评、风险防控等机制，最大限度发挥担保资源整体效益。积极争取省级、市级政府性担保机构拓展青川业务、扩大青川业务规模，降低担保费率并提高风险承担比例；探索推进县级融资担保机构与省级、市级再担保公司“业务+股权”合作，建立长效担保合作机制。

建立健全金融服务体系。探索建立服务中小微企业的“小微、便民、快捷”融资模式的青川指数，将各金融机构服务中小微企业的信贷总量占比、融资成本、无还本续贷、首贷户数增长纳入统计监测，给予相应政策倾斜。积极争取省级金融顾问团队下沉指导，争取更多金融机构设立青川分支机构，加大青川分支机构的业务授权和资源匹配，提升金融服务县域经济的质效。

构建多元资本市场。落实支持企业上市挂牌融资的政策，兑现相关奖补资金，支持符合条件的企业在新三板挂牌，支持符合条件的新三板挂牌企业申报精选层，支持企业在天府（四川）股交中心展示等。支持平台公司充分结合青溪古城综合开发、县城4A旅游景区提档升级等项目资金需求，加大项目收益债和专项债券等债务融资工具发行力度，多元化提供资金需求，服务实体经济发展。

加强金融生态环境建设。按照“政府主导、担保增信、银企对接”的思路，搭建政银担企合作平台，协调解决政银担企合作中突出问题，形成同频共振、互信互惠的新型政银企关系。加大社会信用体系建设力度，创建良好的金融信用环境，加快“天府

信用通”信用信息综合服务平台的推广运用，加大对守信企业的支持和失信企业的惩戒。健全金融法制，完善跨部门协作机制，严密防范互联网金融风险，严厉打击恶意逃废债等非法金融活动，确保有序建立金融风险防范与处置机制。

第三节 激发市场主体活力

实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。推进国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，营造市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，促进公有制经济和非公有制经济健康成长。畅通民营经济准入通道，健全民营企业产权保护和激励机制，抓好党中央和省、市促进民营经济健康发展的优惠政策落地见效，降低民营企业成本费用。健全政企协商制度，进一步清理废除妨碍，统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完善企业合法权益受损补偿救济机制。出台本土企业培育支持政策，激发民间投资活力。坚持弘扬企业家精神，依法保护企业家合法权益，积极培育一批有竞争力、有活力的标杆企业。深入了解本地企业发展现状，拓宽政企沟通渠道，积极开展企业摸排调研活动，建立针对性服务支持，提供政策和要素保障，助力企业破解发展难题。引进培育适合本地产业优势和潜力的企业，形成领头企业引领、成长型企业带动、小微企业升级的企业分布格局。

第二十二章 加强区域开放与改革合作

第一节 持续深化区域合作改革

依靠基础设施互联互通优势，深化区域合作范围和领域。立足经济阶段性特征、区位优势和资源禀赋，主动适应经济增速“换挡”新常态，快速融入全省全市发展的大格局。积极融入区域全面经济伙伴关系协定（RECP）成员国大市场，更好参与国际合作和竞争。借力蓉欧、渝新欧大通道和西部陆海新通道，搭乘“中欧班列”将青川优质产品销往“一带一路”沿线国家和地区，支持企业积极参与组建西部陆海新通道物流产业发展联盟，依托四川商会、广元商会、青川商会，借助国省平台，建设市场化跨境电商综合服务平台，深化与各类商会等的合作，拓展对外开放空间。

强化对口协作和支援工作，持续对接东部发达经济圈地区，深化东西部协作、成广、成渝等合作，进一步加大对外开放力度，提高外向型经济发展水平。积极参与东西部协作、经济走廊建设，主动融入成渝地区双城经济圈建设、对接江浙沪巨大市场和拓展青川开放型经济发展新空间；大力推进西湖—青川合作，巩固提升浙川共建产业园建设成果，承接东部产业转移；积极承接成渝地区机械制造业及节能环保、高端装备制造、新材料等战略性新兴产业转移。

第二节 创新开放合作体制机制

拓宽开放合作平台。以大平台促大融合。提升浙川、成渝西城市群、川东北经济区等关联区域合作平台，拓展川粤、川桂等对接，大力开展合作、主动寻求机会，大力推进市内市外、省内省外跨界融合互动。通过中外知名企业四川行、西博会等重大投资促进活动、展会、论坛、赛事、招商推介活动和商会、行业协会等积极主动对接洽谈招商项目，全面提升对外开放和区域合作水平，提升开放深度和广度，拓展合作领域和层次。积极参与国内外各类重大展会和投资促进交流活动，持续办好各类节会活动，创新活动举办新模式，加快形成高水平对外开放“矩阵”。

完善招商引资机制。强力推进重大项目招引，坚持“引进来”，大力提升专业化招商能力，积极推行产业链招商、平台招商、以商引商等招商方式。坚持“走出去”，强化成渝经济圈、长三角、泛珠三角等沿海经济发达地区专题招商，积极推进资源转化和承接产业转移。进一步健全招商引资政策促进体系，创新招商引资方式，坚持引资、引智、引技相结合，引进更多大企业、大集团、大项目，实现招商引资新突破。坚持在合作中延伸产业链、在合作中培植新动能、在合作中增强辐射力。认真总结、借鉴招商引资中的成功经验和做法，进一步完善健全体制机制，持续招大引强、招强引优，全面发起招商引资攻势，形成“大招商”格局，进一步增强青川经济发展的后劲和实力。

第八篇 争创国家生态文明建设示范县

全面贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走绿色崛起之路，筑牢嘉陵江上游重要生态屏障，切实把绿水青山的生态优势转化为富民强县的经济优势，努力建成“两山”理念内陆创新实践基地和生态文明建设示范县。

第二十三章 强化生态环境综合保护

第一节 健全生态保护体系

高标准统筹全县空间开发和管控，以生态准则为标准完善空间规划体系，深入落实主体功能区制度，严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。保护和利用好青川生态资源优势，形成美丽乡村绿色格局，配合“一心、四区、两廊”空间结构，强化秦巴山区生物多样性保护，推进唐家河国家级自然保护区、白龙湖国家级风景名胜区修复与保护，全面提升青川生态环境质量。

第二节 加大生态修护和保护力度

强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、

城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。统筹推进山水林田湖草系统治理，积极参与秦巴山脉生物多样性生态功能区、嘉陵江流域生态廊道等建设，保护珍稀濒危动植物和古树名木，加强外来物种管控。深化生态系统和自然文化遗产保护，继续实施天然林保护、退耕还林、河湖生态系统保护修复等生态保护和修复措施，加强山水林田湖草生态系统保护，加强栖息地地质灾害治理。严格落实林长制，加强森林资源保护管理，开展绿化青川行动，构建嘉陵江上游生态防线。全面落实河（湖）长制，认真落实长江十年禁渔工作，加强青竹江、白龙湖等优良水体保护和治理。统筹协调建设，实施区域联合保护、治理，加强国内国际合作，倡导落实绿色共赢理念。

第三节 持续推进污染防治治理

建立环境监测预警机制，开展大气污染综合治理等专项行动，加强可吸入颗粒物、细颗粒物和臭氧协同控制，确保空气质量优良天数比例稳定保持在95%以上。

持续开展城乡环境治理，推进城乡污水处理设施及配套管网建设，完善城乡生活垃圾收转运体系建设，全面实行排污许可制。全县森林覆盖率稳定在74%以上，绿地率、环境空气优良率和人均公共绿地等指标达到或超过国家规定标准，建设白龙江入川断面姚渡重金属自动监测站，主要河流和饮用水源地水质保持Ⅱ类

标准，城镇集中式饮用水水源地水质达标率达 100%。

巩固改善土壤环境质量，加强化肥农药减量化和白色污染治理。扎实抓好生态环境保护督察问题整改，持续改善县域环境质量，保障县域环境安全，满足人民群众日益多元化的环境需求。

第四节 聚焦碳达峰、碳中和

加强碳达峰、碳中和系统谋划，结合青川实际探索制定相关方案。围绕重点生态功能区实际，持续推进产业结构调整，大力淘汰落后产能，促进企业清洁化生产。巩固提升生态系统碳汇能力，探索开展碳汇交易。积极推广应用各类低碳节能技术，促进经济社会全面绿色转型。探索建立生态产品价值实现机制，提供更多优质生态产品，打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道。

专栏 19 生态环境保护重大项目

（一）流域水环境综合治理工程。开展清江河竹园段水质保障工程，建设尾水处理人工湿地、河道生态护岸、河岸生态护坡、截污生态沟渠；启动河道重金属生态拦截工程，调查整治竹园镇碑垭产业园废渣堆场至建峰村河段的重金属。

（二）饮用水水源保护工程。在全县设置集中式饮用水源地一级保护区隔离网，储备全县饮用水源地应急物资，在全县建制镇设立集中式饮用水源地设立标识标牌、界桩、宣传牌；加快实施竹园镇集中式饮用水源地净化、竹园镇污水处理厂尾水深度净化工程。

（三）城乡污水垃圾处理设施补短板强弱项工程。重点推进农村污水处理项目，推进地下水污染防治工程项目、农村黑臭水体污染防治项目；扩建青川县生活垃圾无害化处理厂进场道路，架设厨余垃圾处理及资源化利用设施，处理城市生活垃圾填埋场存量垃圾，建设竹园镇等 20 个乡镇生活垃圾分类收转运设施，成立生活垃圾处理设施运行监管平台。

（四）土壤污染风险管控与治理修复项目。开展土壤环境调查项目。土壤污染风险管控与治理修复项目，防范土壤风险，保障农产品质量安全。

（五）森林生态保护与修复工程。开展青川县白龙湖库区消落带治理，嘉陵江上游生态保护和修复项目、林业有害生物防治检疫检测及监测防控项目、森林经营碳汇开发项目、天然林保护管理项目，提升森林质量。建设国家储备林、防灭火通道生物隔离带，加强管理生态护林员，注重名木古树养护。

第二十四章 推进大熊猫国家公园建设

第一节 加强大熊猫保护及栖息地修复

加强以大熊猫为核心的生物多样性监测评估，及时准确掌握公园内野生大熊猫种群动态及现状，确保大熊猫低密度种群的稳定增长和种群整体安全。推动栖息地整体保护和系统修复，促进栖息地板块间融合，增加大熊猫栖息地连通性和完整性，提升生态功能。做好可食竹保护和恢复。结合大熊猫调查、专项调查、监测等工作，对同域分布的珍稀濒危野生动植物、极小野生动植物种群、林木种质资源等资料进行收集，进而做好保护工作。建立野生动物救护、疫源疫病防控、有害生物防治和森林火灾防控体系。加强国家公园内文化遗产、传统村落等相关文化资源保护。

第二节 加强支撑体系建设

充分应用区域测绘地理信息时空大数据和云平台等技术，探索建立应用智能化、全天候快速响应监测体系。依托大熊猫调查路线的设置，科学加密增密野保影像监控、防火视频监控、野生动物入侵报警、道路卡口视频监控系统、智能巡护终端、生态因子监测站等监测样线，形成网状系统全覆盖。加强人才队伍建设，培养和充实数量充足、结构优化、素质优良的人才队伍。夯实保

护站点、林区通讯、防火道路、巡护道路等基础设施建设，提高管护、巡护、标识等监测能力。

第三节 合理利用大熊猫国家公园资源

开展自然教育与生态体验，合理设置项目，规划节点、线路，修建生态体验路径、自然教育中心等相关设施，通过自然课堂、在线课堂等方式，开展具有大熊猫特色的自然教育和生态体验活动，促进公众形成珍爱自然、保护大熊猫的意识与行为，推动公民生态道德建设。推动大熊猫国家公园原住居民生产生活方式转型。对不符合产业准入负面清单的行业依法予以退出。合理安置原住居民从事自然教育、生态体验以及辅助保护和监测等工作。对传统利用方式进行优化，探索大熊猫栖息地生态搬迁，修建大熊猫入口社区，引导社区健康、稳定发展。做好熊猫 IP 文旅资源开发，促进人民群众生活水平提高。

专栏 20 大熊猫生态公园建设重大项目

（一）大熊猫国家公园生态宣传教育基础设施提升工程。推广大熊猫国家公园品牌体系，发展大熊猫国家公园生态旅游工程，宣传大熊猫品牌，提升大熊猫国家公园文化风貌，开办大熊猫节庆会展，保护历史文化遗迹。建设自然教育监测体系数字化中心、解说系统、自然教育设施、生态体验设施、门区系统、访客中心、公众服务设施、公共交通设施、自然教育科普体验门户。

（二）大熊猫国家公园旗舰物种及典型生态系统保护工程。开展生物多样性调查，新建野外救护站，防控野生动物疫源疫病和有害生物。建设大熊猫和其他珍稀濒危野生动物野外放归体系，获取核心保护区的保护价值高的集体土地管理权。强化科研监测能力，防控林业有害生物，建设天空地一体化监测体系。建设大数据综合监测体系，应用智慧生态保护数据，数字标本管理，植物物候生态保护与数据分析。

（三）大熊猫国家公园重要栖息地和生境恢复工程。恢复栖息地植被，修复退出矿山生态、自然灾害受损生态、移民迁退区域生态、可食竹，恢复森林保护，保护珍稀濒危野生动植物环境。

(四) 大熊猫国家公园生态廊道和受损生态系统修复工程。建设与修复大熊猫及其他野生动物生态廊道。制定工矿企业退出补偿办法、产业转型和生态补偿办法。

(五) 大熊猫国家公园本底调查和勘界标识系统建设工程。开展国家公园自然资源本底调查，建设国家公园勘界系统、国家公园标志系统。

(六) 大熊猫国家公园生态移民和社区共建工程。生态移民搬迁，环境整治提升，聘用管护人员。风貌改造、绿化美化、建设公共服务，共管共治入口社区。

(七) 大熊猫国家公园综合执法设施设备建设工程。提升综合执法能力，建设管护站点、巡护及森林防火道路、自然保护森林防火“熊猫树”基站、森林消防水池、应急救援、防灾减灾、卫生救援等设施。

第二十五章 促进生产生活与生态融合

第一节 发展绿色低碳循环经济

构建低碳绿色经济体系，重点打造绿色农业、循环工业、生态旅游、清洁能源产业，争取建设国家、省循环经济示范园区。淘汰落后产能，大力发展循环经济。加强资源能源节约和循环利用，推进清洁能源替代。大力推广绿色建筑、绿色建材和装配式建筑。建设林产业发展示范区，探索山区林业综合利用开发新路径，加强培植业用材保障，支持木质食用菌产业发展，推动国家储备林建设和森林碳汇项目。大力发展生态循环农业，大力推进种养结合、畜禽粪污资源综合利用，引导农民减少农药化肥使用，鼓励使用有机肥，争创国家有机产品认证示范区。营造生态文明生产生活风尚，有效推进节能减排，推进能源结构持续优化，控制煤炭消费总量，加快天然气管网建设。强化城市交通运输节能减排，控制机动车氮氧化物排放，推广新能源、清洁能源汽车，推进环保绿道骑行。

第二节 推动形成绿色生活方式

生活理念绿色化。通过学校教育、媒体报道、制度引导、监督约束等各种方式，大力宣传节约光荣、浪费可耻的观念，引导全民牢固树立绿色发展强烈意识，大力强化公民环境意识，重点引导企事业单位关注环保公益活动，倡导“公民低碳行动”，推动全社会形成绿色消费文化和生活方式。

消费行为绿色化。推动形成自然、环保、节俭、健康生活方式，推行“光盘行动”，禁止“过度包装”，治理快递垃圾。践行勤俭节约、低碳环保的绿色生活方式。

第二十六章 完善生态文明制度体系建设

第一节 推动建设国家生态文明示范县

推动建设经济与社会相互协调、自然与人文相融共生、高颜值与高质量相得益彰的国家生态文明建设示范县。落实最严格的生态环境保护制度，加快建设资源节约、环境友好的产业结构、生产方式和消费模式，补齐生态文明建设短板弱项，形成生态环境大保护新格局。大力推进生态文化体系建设，深入践行社会主义核心价值观，促进人民群众思想道德修养、民主法治观念、科学教育水平不断提高，推动党风、政风、民风明显提升。积极优化与生态文明建设相匹配的环境治理机制，落实

领导干部任期生态文明建设责任制，建立完善节能减排目标责任考核及问责制度。

第二节 推动建立多元化生态补偿和考核机制

构建多渠道的生态补偿资金供给模式。提高生态补偿资金供给额度，按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则扩大补偿资金供给主体，探索企业污染与生态破坏的赔付机制、生态保护效果的补偿机制及优质生态资源的购买机制，探索多元化商品价格补偿以及社会捐助的综合补偿机制。

探索构建县级生态资产核算指标体系。建立区域生态系统核算体系，构建生态系统产品与服务价值的定价方法。利用绿色技术支持区域内重大项目建设，鼓励绿色投入品研发，建立绿色准入制度。研发绿色生产技术，大力发展循环经济，发展绿色产后增值技术，尤其是农产品的智能化深加工。

实施生态主体功能区战略。制定完善生态建设主体功能区规划，建立健全财政、投资、产业、土地、人口、环境等配套政策和相关业绩考核评价体系。推进落实主体功能定位，针对不同主体功能区的产业项目，实行差别化准入政策，明确禁止开发区域、限制开发区域准入市场，明确优化开发区域、重点开发区域禁止和限制发展的产业。

推进生态保护跨域联动。推动完善新环境补偿机制，努力形成共保共治、互利互赢的生态保护新机制，推进与国家省市的联

动，深入实施国家重点环境保护工程。

第三节 强化生态资源价值转化机制

统筹推进自然资源资产产权制度改革，探索建设生态资产运营平台和生态大数据平台，促进生态资源资产化运营，加快生态资源红利释放。建设生态文创高地，深度促进生态与文创融合，为生态硅谷赋予文创内核，依托优势生态农业资源，重点发展农业文创，争创川陕甘结合部独具特色的生态文创高地。加快发展生态旅游、休闲养生、山地特色高效农林业、饮用水等生态绿色产业，增加生态产品的有效供给，利用科技创新发掘生态产品和生物基因资源，探索打造具有青川特色的生态产品价值实现机制。推动生态资源的资产化品牌化，探索建设生态资产运营平台和生态大数据平台，促进生态资源资产化运营，打造优势农产品、食品饮料、建材产品等绿色生态品牌。

第九篇 全面增进民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，持续提升社会共建共享水平，不断健全基本公共服务体系，大力提升公共服务水平，加快建设文化更繁荣、生活更富裕、服务更优质、保障更健全的宜居家园。

第二十七章 全面推进文化繁荣发展

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释和宣传普及，用党的创新理论成果统一思想、凝聚力量。深入实施公民道德建设工程，贯彻落实新时代爱国主义教育实施纲要，传承弘扬红军精神和灾后重建精神，打造提升一批爱国主义教育基地。加强时代楷模、道德模范、“最美人物”等先进典型选树宣传和礼遇帮扶，突出抓好未成年人思想道德建设。深化群众性文明创建活动，加强家庭、家教、家风建设，弘扬诚信文化，强化社会主义核心价值观教育引导、实践养成和制度保障，提升公民道德素养和社会文明程度。推进志愿服务制度化常态化，加强志愿服务站点建设，广泛开展志愿服务关爱行动。净化网络空间，建设网络文明。大力推进农村精神文明建设，建成第六届四川省文明城市。

第二节 促进文化事业发展

强化青川文化价值挖掘和当代阐释，赋能生态文明和生态硅谷建设，探索设立青川生态文化研究学院。深挖自然保护独特价值，积极联合国内国际顶尖组织举办系列生态保护会议和论坛，打造国家级的研学旅游示范基地，建设世界级的生态研学旅游目的地。实施文艺精品创作工程，深入挖掘蜀道文化、木牍文化、熊猫文化、

感恩文化内涵，创作具有青川地方特色的优秀文艺作品。

第三节 促进文化产业发展

加快青川生态文化当代价值的传播，通过青川生态文化讲堂等形式，全面解读、传播青川生态文化。加强地震遗址公园保护与利用，加强长征文化资源的保护利用和宣传，加强文物古迹保护与利用，加强非遗文化保护与传承。依托青川优势生态资源、传统文化资源，大力发展特色文创产业，通过产品创新、设计创新、工艺创新、业态创新，打造川陕甘结合部独具特色的生态文创高地。大力发展新型文化企业、培育文化新业态，着力打造川北薤草锣鼓、青川山歌实景演艺和民俗文化试验区。重点培育大熊猫文旅 IP 品牌体系，打造青川美食品牌、特色住宿品牌、文旅购物品牌、文化娱乐品牌、文化夜游品牌。

第四节 完善文化设施和广电服务

大力开展重大文物保护和优秀传统文化传承，加强重大文化设施和文化项目建设，推动郝家坪战国遗址博物馆、川北薤草锣鼓非物质文化遗产体验基地和传习所建设，加强青溪古城、阴平古道等文化遗址保护利用，丰富和增强青川文化旅游内涵。推动城乡公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化、公共设施智慧化，提升公共文化服务便捷性。推进“人人通”等广播电视惠民工程，

加强广播电视直播传输覆盖基础设施建设，实施智慧广电乡村工程。加强高清四川、智慧广电建设，力争建成应急广播示范县。深入实施舆论引导能力提升工程，推进媒体深度融合，打造全媒体传播平台，壮大新闻舆论宣传，建强县级融媒体中心，建成全媒时代主阵地。

第二十八章 提升全民教育质量和水平

第一节 全面协调发展基础教育

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人根本任务，适应城镇化发展和镇村布局变化，科学规划教育布局，优化义务教育资源配置。推进学前教育普及普惠发展，促进义务教育优质均衡发展。实施高考综合改革推进工程，打造优质高中教育。支持和规范民办教育发展，规范校外培训，办好特殊教育。加强高素质专业化创新型教师队伍建设，提高教育整体质量和综合实力。完善校园安全风险防控体系和依法处理机制。切实推进教育信息化建设。

第二节 持续优化职业教育

坚持产教融合发展职业教育，深化 PPP 办学模式，推进青川职高跨区域招生，加强青川职高专业课的教学能力。推进职业教育创新发展，利用智慧岛优质教育设施，积极开展招引合作，打造川陕甘结合部知名的职业技术和产教融合示范基地。提供

“订单式”能力培训、教学实践、顶岗实习，推动专业与工作同步发展，实现学生“毕业即就业”。加快“3+2”人才培养进度，畅通职业教育升学通道。加大“双师型”教师队伍建设力度，提升执教能力。积极开展社区教育，提升全民终身教育成效。

第三节 深化教育改革

实施立德树人工程。全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑。增强中小学德育针对性实效性，开展喜闻乐见、入脑入心的德育活动。将思想政治工作体系贯穿于学科体系、教学体系、教材体系、管理体系当中，深入构建一体化育人体系。加强体育美育劳动教育。加强劳动和实践育人，构建学科教学和校园文化相融合、家庭和社会相衔接的综合劳动、实践育人机制。完善教育评价机制。深化教育领域综合改革和新时代教育评价改革，促进教育资源均衡配置和合理流动。着力解决“教育指挥棒”问题，构建科学合理的教育评价机制，丰富办学形式，推进课程改革，全面落实课程方案。积极开展研究性学习、社区服务和社会实践，开设丰富多彩的选修课，促进学生全面而有个性的发展。

专栏 21 教育发展重点工程

（一）学前教育提质普惠工程。重视学前教育资源供给，引导和鼓励社会资源参与学前教育服务，推动公办幼儿园普惠性发展，推进乔庄、竹园等人口集中镇的幼儿园设施改扩建项目。

（二）义务教育均衡发展工程。完善义务教育均衡供给，推进基本公共教育服务均等化，适当增设文体教育器材，改善各乡镇初中、小学软硬基础设施。

（三）高中教育优质特色工程。鼓励高中教育特色多样化发展，深化普通高中育人方式改革，积极稳妥推进高考综合改革，重视综合素养培育，合理增加高中就学占比。

（三）职业教育质量深化工程。完善青川职业教育培训体系，优化职业教育管理体制，深化普职融通、校企合作，积极试行现代学徒制，支持青川职高开展 1+X 证书制度试点创新。

第二十九章 推进健康青川建设

第一节 提升公共卫生服务能力

坚持预防为主，全方位全周期保障人民健康。加强疾病预防控制体系、重大疫情医疗救治体系和应急物资保障体系建设，完善重大突发公共卫生事件监测预警机制，提高应对突发公共卫生事件能力。提升基本公共卫生服务能力，抓实国家基本公共卫生服务项目，促进城乡居民全覆盖提质增效，强化家庭医生签约服务。完善县域疾病防治功能，新建精神卫生中心和传染病医院功能院区。加强职业病防治工作，争创省级职业病防治示范县。深入开展新时期爱国卫生运动。加强重点专科建设，提升优势专科救治能力。加强全科医生队伍建设，不断健全全科医生制度，提高全科医生薪酬待遇，拓宽职业发展前景。积极推进医疗专家博士站建设。推进智慧医疗、智慧服务、智慧管理“三位一体”智慧医院建设，加快互联网医院建设，积极开展远程医疗服务。强化综合应急救援能力，加强急诊急救建设，全面提升全县救护车数量和设施设备配置水平。加强“三养”产业培育，推进医养综合体项目建设。

第二节 深化医药卫生体制改革

坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，推进医疗、医保、医药“三医”联动，坚决落实国家药品和耗材采购使用改革要求，推动“互联网+医疗健康”有力有序发展。努力实现全县优质医疗资源均衡发展，实现“小病不出乡、大病不出县”。全面推进县域医共体建设，突破人事人才发展瓶颈，推进县域医疗次中心和“两线四翼八中心”建设。加快推进公立医院改革步伐，支持社会办医，完善公立医院运行管理机制，健全医院决策、运行管理、绩效考核、薪酬分配、人才培养等制度。全面开展县级公立医院绩效考核，推动服务质量和效率“双提升”。

第三节 积极发展体育事业

积极打造“十分钟健身圈”，加强全民健身场地设施建设，促进全民养成文明健康生活方式。持续推动公共体育场馆向公众开放，逐步建立相应的开放制度和机制。提升体育公共服务标准化，加大体育基本公共服务标准化资金的投入，与企业、体育组织等社会团体共同协作，推进体育基本公共服务标准化体系建设。加快推进体育设施“互联网+”建设。

第四节 积极发展体育产业

把握新时代居民消费多元化的发展新机遇，积极宣传休闲体育活动，强化品牌建设，提升体育消费品质，扩大消费人群。结

合“一心四区三门户”总体布局，差异化发展垂钓运动、冰雪运动、山地运动、城市休闲运动等生态体育产业，推进运动学校、培训机构、山地运动设施、场馆等重大产业化项目及核心配套项目建设，探索打造国家体育产业示范基地。重点打造官帽山国际冰雪运动基地、金子山尖叫谷生态探险运动基地、白龙湖湖泊垂钓运动基地、东山城市森林运动基地等体育运动基地。全力争取举办全国性体育赛事，加强省市体育赛事承接，推动公共资源向体育赛事活动开放，加大官方公益性赛事举办力度，积极鼓励社会力量举办国际商业性赛事。

专栏 22 健康青川建设重点工程

（一）公共卫生服务体系建设工程。加强传染病区、重症监护病区和可转换病区等建设，争取县疾病预防控制中心迁建项目和全县公共卫生服务项目落地。新建规模适宜、功能完备的现代化急救指挥中心业务综合大楼，完善院前急救、紧急救援集结、应急物资储备等功能。

（二）医疗卫生机构高质量发展工程。推进县人民医院能力提升、县域医疗次中心建设、县临床检测中心、县影像中心等 12 个项目。

（三）全生命周期健康保障工程。加快妇幼保健机构标准化建设，深入推进精神卫生和心理健康专业机构、科室建设，加强职业病防治体系建设。推进全生命周期健康管理中心、县传染病病区建设、县精神病病区建设、县妇幼保健院二期、托育机构改扩建等 5 个项目建设。

（四）中医药能力提升工程。推进县中医医院能力提升、青溪康养综合体、姚渡镇川陕甘职业病防治康复示范基地等 3 个项目建设。

（五）全民健身工程。在全县公园、绿地、广场等场地配置健身设施，利用山、河、湖、湿地、森林等自然环境打造市民健身休闲、体育运动基地、登山健身步道。

第三十章 健全多层次社会保障体系

第一节 健全社会保险制度

稳步推进养老保险制度改革，健全灵活就业人员社保制度，

进一步健全完善适应青川县经济社会发展实际的多层次养老保障体系。执行好养老、失业、工伤等社会保险制度，落实各项保险筹资和待遇调整政策，推进社保转移接续，落实城乡统一的基本医疗保险和大病保险制度，加强医疗保险的征收和管理，落实异地就医结算制度。加强基层公共服务体系建设，实现“互联网+”与社保经办业务深度融合，进一步提升社保经办智慧程度和服务水平，继续优化社会保险经办资源整合，提升社会保险公共服务水平。

第二节 完善社会救助和慈善制度

完善分层分类、城乡统筹的新型社会救助体系，提升救助效率，实现应保尽保，应救尽救。加强基本生活救助与专项救助、急难救助相衔接，完善最低生活保障制度，落实特困人员救助供养和临时救助政策，完善流浪乞讨人员救助管理政策和服务体系。全面落实资助重点救助对象参保缴费政策，健全医疗费用救助机制。加强和提升社会救助信息化管理水平，让数据“多跑路”，让群众“少跑路、不跑路”。鼓励发展慈善、红十字事业，全面落实公益性捐赠税收优惠政策，加强慈善组织监督管理。推进社会福利服务设施建设投资多元化。落实绿色惠民殡葬政策，实现基本殡葬服务普惠均等。

第三节 健全住房保障体系

加强住房市场体系和住房保障体系建设，建立多主体供给、

多渠道保障、租购并举的住房制度。建立住房供给、土地供应、金融投放等联动机制，完善常态化信息发布制度，加强房地产市场监测和供需双向调控，全力“稳地价、稳房价、稳预期”，促进房地产市场平稳健康发展。坚持实物保障与租赁补贴并举，加大力度解决城镇低收入家庭、新市民等常住人口的阶段性住房困难问题。建立以公租房和政策性租赁住房为主的住房保障体系，因地制宜发展共有产权住房，完善长租房政策，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房。续建棚户区保障房 285 套，改造老旧小区 11 个。持续推进农村危房改造和闲置房利用，协同推进住房保障体系建设。

第四节 强化退役军人服务保障

发挥县委退役军人事务工作领导小组职能，推动乡镇级领导小组全覆盖，推动落实乡镇、村（社区）承担退役军人事务职能的机构和人员，做实乡镇级机构。完善退役军人服务保障体系，加强军地合力，推动示范型退役军人服务中心（站）和“退役军人之家”建设，持续开展“大走访”和“六送”（送政策、送岗位、送技能、送帮扶、送保障、送尊崇）活动，实现服务保障体系实体化运行。提升就业安置质量，深入开展全员适应性培训和技能培训，深化实施退役军人学历提升计划，组织区域性专场招聘，持续提升退役军人就业竞争力。健全“阳光安置”机制，探索推广“直通车”式安置。推动建设军休所服务管理。

第三十一章 保障重点群体基本利益

第一节 促进妇女全面发展

深入贯彻落实男女平等基本国策，持续改善妇女发展环境，切实保障妇女合法权益，促进妇女平等参与经济建设、共享发展成果。持续提高妇女技能素质，支持妇女就业创业。建立健全家庭和谐文明政策保障和教育指导服务体系，发挥妇女在家庭生活中的独特作用。高标准建设妇女儿童保障医院，切实完善县级妇幼保健体系。

第二节 加强未成年人关爱

健全农村留守儿童服务、未成年人保护、未成年人违法犯罪预防等服务体系，完善监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”未成年人保护机制，实施“童伴计划”项目。全面促进青年成长发展，落实《四川省中长期青年发展规划》，强化对青年发展的政策扶持，推动市县综合性、多功能的青少年校外活动阵地建设。广泛开展健康教育和社会宣传，多途径传播未成年人健康知识。

第三节 完善老年健康服务体系

注重顶层设计，将养老服务工作纳入县委县政府重大决策部

署，保障养老服务健康发展。推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老和互助性养老服务，发挥居家养老基础作用，建立居家社区机构相协调、医养康养相结合、线上线下相融合的智慧型养老服务体系。健全养老机构综合监管机制，制定完善养老机构基本规范、居家养老服务规范等地方标准，规范行业服务，持续实施养老院服务质量提升专项行动，全面排查养老机构服务质量问题与不足。补齐老年医疗服务体系短板，将老年医疗服务体系建设纳入医疗卫生服务系统统筹规划建设，合理布局老年病医院、老年护理院（站）、康复医院，养老机构实现医疗卫生服务全覆盖。

第四节 完善残疾人社会保障服务

推进残疾人精准帮扶，促进残疾人就业创业，强化残疾人基本医疗、教育等保障。大力发展残疾人服务业，保障残疾人基本住房需求，丰富残疾人文化体育生活，全面优化无障碍信息交流，推进残疾人事业法治建设，优化残疾人事业发展社会环境。改革残疾人康复救助模式，推行政府购买服务，引进医疗机构和社会资本参与服务，促进残疾人康复工作由特惠制向普惠制转变。探索建立残疾人康复抚养站点，依托工农业企业同步建立集残疾人康复、托养、教育、就业于一体的残疾人之家，积极扶持残疾人创业就业。依托村（社区）活动阵地，强化基层残疾人工作者队伍。

专栏 23 社会兜底保障工程

（一）社会救助服务工程。推进城乡低保、城乡特困等社会救助扩面提标，实施镇（乡）、村（社区）救助站项目。全面推进天府救助通与社保“一卡通”数据对接，运用平台完成城乡低保、城乡特困人员救助供养、救助业务网上审核审批，推进无纸化办公，实现从救助申请到资金发放全流程闭环管理。

（二）社会福利保障工程。建设县未成年人救助保护中心、乡镇未成年人保护站、城乡社会儿童之家；加强县民政精神卫生福利机构建设。

（三）残疾人康复托养工程。加强残疾人康复托养服务设施建设，推进残疾人康复中心改建、残疾人托养中心改建等项目；加快建设四川青川经济开发区残疾人综合服务中心、三锅镇残疾人综合服务中心、沙州镇残疾人综合服务中心等；推进青溪镇无障碍小镇建设。

（四）退役军人服务保障工程。新建县英烈纪念园，加快实施房石烈士陵园提质改造工程；提档升级退役军人服务中心（站）；新建军供站接待部队分站；新建退役军人创业孵化园；新建县光荣院、县军休所。

（五）工伤康复服务保障工程。建立健全工伤预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险制度体系，加强工伤康复机构建设，规范工伤康复管理服务。

第三十二章 促进更充分更高质量就业

第一节 积极扩大就业

深入实施就业优先战略，加强政策协同，促进多种形式就业，支持企业吸纳重点群体就业。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设，建立完善失业监测预警机制。积极发展家庭服务业，重点推进规范化、职业化建设。实施创业专项行动计划，激发创新创业人才活力，完善政策补贴、担保贷款贴息等在内的创业支撑体系，拓宽创业投融资渠道，鼓励吸纳设立创业投资基金。加强创新创业载体建设，高水平建设创业孵化基地、创业园区、众创空间等新型创业平台。加强重点群体就业创业服务，开展“金燕归巢、反哺家乡”行动，实施离校毕业生就业促进和创业

引领计划，健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业，加强退役军人、农民工就业创业服务保障，做好白龙湖库区移民后扶工作。加强就业困难人员托底帮扶，规范公益岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭动态清零。加大再就业支持力度，实施再就业帮扶行动。加强劳动者职业技能培训，探索建立劳动者终身职业培训体系，加大培训基础设施投入。着力增加居民收入，完善再分配机制，缩小收入分配差距。

第二节 构建和谐劳动关系

全面贯彻劳动保障法律法规，完善协调劳动关系三方机制组织体系。健全劳动人事争议多元化调处机制，加强“两支队伍”建设，开展“三标”活动，深入“四化”建设，提升劳动人事争议处理效能，劳动人事争议仲裁结案率达90%以上。创新劳动监察执法方式，健全欠薪治理体系，完善违法行为预警防控机制，加大对非法用工尤其是大案要案的查处力度，劳动保障监察举报投诉到期结案率达100%。

第十篇 创新社会治理和服务机制

深入践行总体国家安全观和法治理念，把安全发展贯穿在经

经济社会发展各领域和全过程，加速推进城乡基层治理体系和治理能力现代化，加强公共安全和灾害防控救援体系构建，筑牢与经济社会高质量发展相适应的法治保障和安全屏障。

第三十三章 加速推进基层社会治理现代化建设

第一节 推进社会治理体系现代化建设

深入学习贯彻习近平法治思想，推进法治青川、法治政府、法治社会一体建设。全面推进依法行政，严格落实重大行政决策程序，深化行政复议、行政执法体制改革，推动行政执法与刑事司法有效衔接，提升依法行政能力和水平，确保执法严格规范、公正文明。着力保证公正司法，深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，完善法律援助和司法救助制度，完善执法司法制约监督体系，增强执法司法公信力，持续优化法治化营商环境。加快建设智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法、智慧城管，建设更高水平的法治青川。深入开展“八五”普法，积极推动法治示范创建工作。健全覆盖县、乡、村三级的现代公共法律服务体系。

第二节 加强和改进城乡基层治理能力

健全党组织领导的政治、法治、德治、自治、智治相结合的城乡基层治理体系，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深化

社区管理体制改革，培育社区社会组织和专业化社会工作者队伍，优化社区服务供给，形成党建引领、综合服务、综治保障、科技赋能的社区治理机制，探索城乡结合部新型社区等治理新机制。加快推进新时代文明实践中心、所、站建设，全面推行文明新风积分激励机制，优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力，提高基层治理效能。推进社会治理现代化，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用。积极开展城乡基层治理示范创建工作。

第三节 加强流动人口管理

完善青川县流动人口管理体系，加强流动人口服务管理的社会服务体制的建设，扩大覆盖城镇、分布合理、功能健全的流动人口服务管理的社会服务体制，构建有效的信息融合和资源共享网络。加快统一的服务管理信息系统建设，进行城乡结合部流动人口信息采集和归类，着重对现行的信息资源进行合并和及时更新。建立长效工作机制，充实、调整流动人口管理协调小组。加强协管人员管理培训。切实落实城乡结合部流动人口管理人员的考核奖励机制，制定社区民警负责的信息统计奖罚责任制。

第四节 推进更高水平的平安青川建设

建立健全县、乡、村三级平安建设协调机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善诉源治理、公调对接、检调对接、生态旅游等矛盾纠纷多元化解机制，强化矛盾纠纷预警预测预判，

做到“小事不出村（社区）、大事不出乡镇，矛盾不上交”。以“平安细胞”建设为载体，推动“平安智慧小区”建设，全面开展“平安医院”“平安校园”、“平安社区”、“六无平安村（社区）”等创建，到 2025 年，全县卫生院全面创建成“平安医院”，全县所有学校创建为“平安校园”，全县 70 个小区建成“平安智慧小区”。深化综治中心规范化建设和实体化实战化运行，推行五治融合“1234”工作法，强化乡村治理、源头治理、网格化服务管理和应急处置，健全社会心理服务体系和危机干预机制。落实“谁执法谁普法谁维稳”责任，加速推进信访法治化建设，依法分类处理信访诉求，推进群众“最多访一次”。加强网络安全保障体系和能力建设，完善重大工程和重大决策社会稳定风险评估机制。加强社会治安智能防控体系建设，全县“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”实现全覆盖，推进公共安全视频监控联网应用，实现点位互补、网络互联、平台互通、资源共享、信息共用。常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大对“黄赌毒”“盗抢骗”和防邪反恐、涉枪涉爆涉危等突出违法犯罪行为的打击惩治。

第三十四章 加强公共安全和灾害防控救援体系

第一节 加强国家安全能力建设

坚持集中统一、高效权威的国家安全领导体制，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严密防范、严厉打击敌

对势力渗透、破坏、暴恐、颠覆、分裂活动，加强反奸防谍，巩固国家安全人民防线。加强国防动员能力建设，强化应急应战一体化建设，推动国防动员系统、政府应急系统与相关系统资源融合共享。强化国家安全和国防宣传教育，增强全民国防观念和国家安全意识，促进军政军民团结。

第二节 强化经济安全保障

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保产业、资源、科技、粮食、生物等重点领域安全可控，保障全县经济健康平稳发展。提升粮食储备、物流、加工、应急保障和救灾物资储备能力，融入全市粮食和物资储备综合保障体系建设。加强能源安全保障，建设煤炭储备物流基地。维护水利、交通、供水、通信等基础设施安全。防范化解金融、房地产市场、政府性债务等各类风险，守住不发生系统性风险底线，坚决打击涉众型经济犯罪，加强政府债务管理，落实政府债务管理责任。

第三节 建立健全公共安全和灾害防控救援体系

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，增强全民公共安全和风险防范意识，全面提高公共安全保障能力。落实公共安全隐患排查和预防控制机制，严防重大公共卫生安全风险，提升重大动植物疫情防控能力，严守食品药品安全底线。完善公共安全全民参与格局，提高社会协同应对能力。落实

安全生产责任制，深入推进危化品、矿山、建筑施工、交通等重点行业领域专项整治，坚决遏制较大以上生产安全事故，强化防火道路、生物隔离带等森林防灭火基础设施建设，逐步提高森林防灭火能力，提升各类自然灾害隐患排查和防治能力，加快推进自然灾害防治重点工程建设。积极推进应急管理体系和能力现代化建设，建强应急救援队伍，完善应急物资保障体系，建设应急物资储备库，常态化进行应急疏散演练，提高防灾、减灾、救灾能力。推行安全风险网格化管理，深入开展安全宣传教育，增强全民防灾减灾意识。积极创建国家综合减灾示范县。

第四节 全力打造综合式应急管理体系

加强基层应急管理组织体系和应急保障能力建设，加快推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推进全县应急管理体系和能力现代化。加强全县应急救援队伍建设，提高突发事件响应和处置能力，布局木鱼、青溪等重点乡镇专职消防体系建设，提高消防救援能力。强化应急管理装备技术支撑，推进应急管理科技自主创新，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。健全全县应急物资保障体系、储备体系和采购供应体系。做好灾害风险评估工作，强化监测预警水平，加强危化品、矿山、道路交通、建筑施工、城市安全、消防等重点行业领域的安全风险排查，完成地

质灾害隐患排查风险评估和综合整治，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。加强安全生产监管执法工作，运用法治思维和法治方式提高应急管理法治化、规范化水平。坚持社会共治，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化。开展地震活动断层普查，建设烈度速报和预警台网，推进自然灾害信息发布平台建设，开展常态化应急疏散演练，积极推进安全风险网格化管理。加强人防工程维护和建设。

专栏 24 应急管理工作的任务和工程

（一）安全生产方面。强化安全生产责任、安全生产监管监察、安全生产预防控制、安全生产基础保障、安全生产技术支撑等体系建设。

（二）应急管理方面。加强应急预案体系建设。加强应急管理体制建设。强化预防及预警能力、应急指挥能力建设。加强应急救援队伍建设。强化应急保障能力建设。加强应急培训教育体系建设。

（三）防灾减灾救灾方面。强化自然灾害风险监测预警预报能力建设。强化防灾减灾救灾基础建设。强化自然灾害防治重点工程建设。强化防灾减灾文化建设。强化防灾减灾救灾社会组织建设。

（四）13 个重点工程。实施安全监管监察能力建设、遏制较大及以上事故基础保障、安全生产信息化建设、安全生产科技支撑提升、示范社区建设、应急管理基础建设、应急处置能力提升建设、气象灾害防御、防洪抗旱、地质灾害信息、地震安全、森林防火、实施地震易发区房屋加固等系列工程。

第十一篇 实施保障

充分认识制定战略纲要的重要性、必要性和现实紧迫性，突出纲要引领地位，切实加强对各种资源要素的整合和利用，贯彻

落实国家宏观政策调整，正确处理政府与市场、社会的关系，发挥党的领导核心作用，强化政府主体责任，充分调动全社会积极性，凝聚发展强大合力，保障规划目标和重点任务顺利完成。

第三十五章 切实履行政府职责

第一节 全面加强党的领导

要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党中央大政方针和省委、市委决策部署在青川不折不扣落地落实。全面加强政府系统党的建设，把坚持和加强党的全面领导贯穿到政府工作的全过程、各领域，推进全面从严治党向纵深发展。

第二节 转变政府职能

深化行政体制改革，创新行政管理方式，加快建设服务型政府。加强政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，弥补市场失灵，维护市场秩序，促进共同富裕，推动可持续发展。进一步简政放权，深化行政审批制度改革和投融资体制改革，积极推行权力清单、责任清单和负面清单制度。稳妥推进事业单位分类改革。建立健全政府向社会力量购买服务机制。完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。

第三节 形成政策合力

围绕规划确定的战略、目标、任务，坚持政策制定服从规划导向、短期政策服务规划实施的原则，研究提出经济社会发展各领域政策措施，加强人口、土地、环境、产业、财税、投资、金融等政策统筹协调。强化公共财力保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，扩大对公共领域的财政支出。

第三十六章 完善规划实施机制

第一节 健全规划体系

健全以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划等为支撑的规划体系。编制实施科技创新、产业发展、基础设施建设、基本公共服务、文化发展、环境保护、生态建设和防灾减灾等领域重点专项规划，以及跨行政区的区域规划，明确各领域、各区域的发展目标、重点任务和政策措施，形成对总体规划强有力的支撑。加强各类规划衔接配合，确保总体要求指向一致、空间配置相互协调、时序安排科学有序。

第二节 完善目标考核

围绕本规划提出的重要指标、重大工程项目、重大改革和政策等，明确规划实施责任。预期性指标和产业发展、结构调整等

任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。约束性指标和公共服务领域的任务，要纳入部门、地方绩效评价考核体系，明确工作责任和进度。

第三节 推进规划实施载体建设

积极对接国家、省市规划和重点投向，谋划储备和加快实施一批具有全局性、基础性、战略性的重点项目、重大工程，促进投资稳定增长和结构优化。继续发挥重大建设项目的基石和标杆作用，建设好重大项目储备库，科学编制和有效执行投资计划，构建科学的推进机制。完善部门互动、上下联动的重大项目协调服务体系，优先保障规划选址、土地供应、资金安排，确保项目进度和质量要求。创新项目投融资机制，支持鼓励社会资本参与重点领域项目建设。围绕产业转型、基础设施、城乡统筹、生态环保、公共服务等领域，科学投资、布局和建设，积极推进重大项目重大平台建设，为青川县国民经济和社会发展提供强力支撑。

第四节 规划实施监督评估

本规划经县人民代表大会审议批准，具有法律效力，由县人民政府组织实施，地方、部门要严格遵守。县人民政府依据本规划制定实施国民经济和社会发展年度计划，安排年度目标和主要任务，并向县人民代表大会报告。进一步健全监督评估机制，主

动接受人大、政协和社会各界的监督。加强规划实施情况动态监测,及时发现并解决规划实施中出现的问题,在实施中期和末期,由县人民政府组织开展中期评估和总结评估,并提请县人大常委会审议,需要对规划进行调整时,由县人民政府提出调整方案,报县人民代表大会或县人大常委会批准。